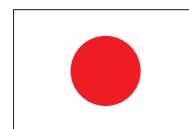




UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



From
the People of Japan



Отчет

**ПО ИТОГАМ МОНИТОРИНГА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО РАБОТЕ С ОСУЖДЕННЫМИ
ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА
И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Бишкек 2018

Данный мониторинг проведен Общественным советом Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики в рамках реализации Программы Управления ООН по наркотикам и преступности для государств Центральной Азии 2015-2019, подпрограммы-2 "Уголовная юстиция, предупреждение преступности и коррупции" при финансовой поддержке Правительства Японии.

УНП ООН выражает признательность и благодарит за участие в проведении мониторинга и подготовке отчета:

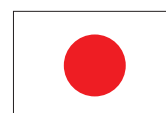
Омурканову Чолпон, председателя Общественного совета ГСИН ПКР;
Асланову Индиру, эксперта-религиоведа, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Абдухалилова Сардорбека, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Джумабаева Калысбека, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Лебузова Ибрагима, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Качкыналиеву Александру, волонтера Общественного совета ГСИН ПКР;
Токтогулову Бермет, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Юн Ольгу, члена Общественного совета ГСИН ПКР;
Коржову Ольгу, психолога, эксперта по правам человека;
Маликова Кадыра, теолога, независимого эксперта;
Сапарбаева Батыра, эксперта УНП ООН по правовым вопросам;
Денисенко Юлию, психолога-религиоведа, независимого эксперта (Республика Казахстан);
Джона Вилкокса, международного эксперта УНП ООН (Великобритания).

Управление ООН по наркотикам и преступности выражает благодарность Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики за содействие в проведении данного мониторинга. Отдельная благодарность сотруднику ГСИН ПКР Артыкову Улугбеку Кадырбековичу за координацию работы мониторинговой группы и администраций исправительных учреждений.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



From
the People of Japan

Оглавление

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	6
ВВЕДЕНИЕ	7
ЦЕЛЬ И МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА	8
КРАТКИЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ	12
I. I. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	18
Реализация права осужденных на свободу совести и вероисповедания	18
Право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства	26
Механизмы подачи жалоб и посещений исправительных учреждений	31
Соблюдение условий содержания, отвечающих принципу человеческого достоинства	33
Право на медицинское обслуживание	36
II. УРОВЕНЬ РАДИКАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	39
Оценка религиозных взглядов и радикализации среди заключенных, осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности	39
Классификация осужденных по уровню радикализации	47
III. РЕАБИЛИТАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ	56
Подготовка сотрудников учреждений к работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности	56
Компоненты реабилитационных и реинтеграционных программ	60
Право на получение образования	61
Право на труд	62
Поддержание связи с семьей и близкими	63
Иные реабилитационные мероприятия	64
Потенциал психологической и социальной служб в тюремной системе Кыргызской Республики	65
ВЫВОДЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	75
Приложение 1. Опросник для интервью представителя администрации исправительного учреждения	79
Приложение 2. Опросник для интервью персонала исправительного учреждения	85
Приложение 3. Опросник для интервью осужденных исправительного учреждения	90
Приложение 4. Карта наблюдения в исправительных учреждениях	96
Приложение 5. Карта наблюдения медико-санитарной части	99

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГСИН ПКР	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;
ДУМК	Духовное управление мусульман Кыргызстана;
ИВС	Изолятор временного содержания;
ИГИЛ	Террористическая организация «Исламское государство Ирака и Леванта»;
ИДВТ	Террористическая организация «Исламское движение Восточного Туркестана»;
ИДУ	Террористическая организация «Исламское движение Узбекистана»;
КР	Кыргызская Республика;
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах;
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
ООН	Организация Объединенных Наций;
ООВТ	Террористическая организация «Организация освобождения Восточного Туркестана»;
ОС ГСИН ПКР	Общественный совет Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве КР;
ПВР	Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
ПКТ	Помещение камерного типа;
Правила Н.Манделы	Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными;
Римский меморандум	Римский меморандум о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера;
СИЗО	Следственный изолятор;
УДО	Условно-досрочное освобождение;
УИИ	Уголовно-исполнительная инспекция;
УИК КР	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики;
УИС	Уголовно-исполнительная система;
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики;
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности;
УОМСО	Управление организации медико-санитарного обеспечения;
УПК КР	Уголовно – процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
ХТ	Запрещенная экстремистская организация «Хизбут ут-Тахрир-аль-Ислами»;
ШИЗО	Штрафной изолятор.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время терроризм и радикальный экстремизм превратился в глобальную угрозу международной безопасности и стабильности. По данным международных экспертов, с 2000 года в мире было зафиксировано более 72 тысяч терактов, унесших жизни почти 170 тысяч человек¹. Террористические организации быстро приспосабливаются к новым условиям, меняют тактику и методы своей деятельности, умело используют экономические и социальные проблемы, религиозный фанатизм и сепаратистские настроения. При этом они переключают внимание на уязвимые слои гражданского населения, в том числе и осужденных.

Как и все мировое сообщество, Кыргызская Республика столкнулась с данными вызовами современности и активизировала работу по противодействию экстремизму путем совершенствования нормативного правового регулирования борьбы с преступностью и усиления профилактической работы с населением. Так, в последние годы был принят ряд важных концептуальных нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу. Среди них - Концепция государственной политики в религиозной сфере на 2014-2020 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года № 203, и Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2017 года № 394. В Программе Правительства Кыргызской Республики особо акцентируется внимание на необходимости работы в пенитенциарных учреждениях в целях предотвращения процесса радикализации среди заключенных, ставится задача повышения уровня знаний и религиозной грамотности осужденных, улучшения условий для их социализации и самореализации, а также системы реабилитации и реинтеграции осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

Тюремная среда сама по себе может вызывать (дальнейшую) радикализацию: изоляция, разочарование в жизни и отсутствие доверительного социального взаимодействия формируют в сознании осужденного соответствующую концепцию «врага». С другой стороны, компактные условия содержания позволяют идеально распространять радикальные идеи среди контингента заключенных. Исходя из этого, в стране были внесены изменения в УИК КР, предусматривающие отдельное содержание осужденных за преступления террористического или экстремистского характера от остальных заключенных. Государством были выделены финансовые средства на строительство изолированных участков в исправительных колониях для содержания данной категории осужденных.

В тоже время, уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики столкнулась с определенными трудностями в работе с осужденными данной категории. Как работать с осужденными-приверженцами идей насилия, как проводить программы по их дерадикализации и реинтеграции в гражданское общество. Ситуация осложняется дефицитом кадров: сотрудников, подготовленных для работы с такой категорией осужденных, уголовно-исполнительная система не имеет.

Более того, число осужденных за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности в пенитенциарных учреждениях имеет тенденцию зна-

¹ Global Terrorism Index. 2016. <http://economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2016/11/Global-Terrorism-Index-2016.2.pdf>. Терроризм в XXI веке - <https://ria.ru/infografika/20160122/1363384811.html?inj=1>

чительного роста. По данным ГСИН ПКР с 2010 года численность осужденных данной категории выросла в 5,3 раза. По состоянию на октябрь 2017 года численность лиц, находящихся в уголовно-исполнительной системе, составляет 15 419 человек. И каждый из этих осужденных находится в потенциальной группе риска и может быть вовлечен в организованные преступные группировки и радикальные религиозные и террористические организации.

В связи с чем, Управление ООН по наркотикам и преступности (далее – УНП ООН) разработало и реализует компонент Программы по усилению потенциала уголовно-исполнительной системы по работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности. Это делается в рамках Программы УНП ООН для государств Центральной Азии 2015-2019 при поддержке Правительства Японии. В рамках указанного компонента УНП ООН поддержало инициативу Общественного совета Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ОС ГСИН ПКР) о проведении общественного мониторинга условий содержания и обращения с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

Мониторинг исправительных учреждений проведен в период с 7 по 19 августа 2017 года в 9-ти исправительных учреждениях ГСИН – 6-ти исправительных колониях и 3-х следственных изоляторах, в которых содержатся осужденные и лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении вышеуказанных преступлений. По итогам мониторинга подготовлен настоящий аналитический отчет. Кроме того, в рамках данного мониторинга проводилось изучение сектора обеспечения безопасности исправительных учреждений, результаты которого отражены в конфиденциальном отчете и отдельно представлены руководству ГСИН ПКР. В тоже время рекомендации данного отчета включены отдельным разделом в соответствующей части текущего отчета.



ЦЕЛЬ И МЕТОДОЛОГИЯ МОНИТОРИНГА

Мониторинг проводился с **целью** изучения условий содержания осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, определения потребностей тюремной системы в реабилитации и ресоциализации заключенных.

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Проведение правового анализа национального законодательства Кыргызской Республики, внутриведомственных нормативных правовых актов в отношении лиц, осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, на предмет соответствия международным стандартам по правам человека;
2. Сбор системных данных о соблюдении/ нарушении прав и свобод человека в отношении данной категории лиц;

3. Проведение анализа наличия/отсутствия специальных процедур и механизмов реализации прав и свобод, предусмотренных для данной категории осужденных, а также их соответствия международным стандартам;
4. Определение потребностей уголовно-исполнительной системы по работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности;
5. Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и улучшению практической деятельности уголовно-исполнительной системы в данной сфере.

В процессе исследования были изучены следующие области:



Рисунок 1. Области исследования мониторинга прав и свобод осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

Для проведения исследования были использованы такие **методы**, как сравнительный правовой анализ, метод наблюдения, полуструктурированные интервью.²

Сравнительный правовой анализ

Оценка соответствия национальных законодательных норм и правил международным стандартам по правам человека

² Для каждого метода был разработан свой инструментарий, который приведен в Приложении к данной публикации.

Метод полуструктурированного интервью

Сбор информации о соблюдении прав человека, потребностях УИС

Представители администрации

Сотрудники учреждений

Осужденные за экстремизм и терроризм

Метод наблюдения

Оценка условий содержания, функционирования различных служб УИС

Помещения

Прогулочные дворы

Условия для личной гигиены

Питание

Условия работы сотрудников

Рисунок 2. Методы, использованные при проведении мониторинга прав и свобод осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

Исследование было проведено в **9-ти исправительных учреждениях**, находящихся в 3-х областях Кыргызской Республики – Чуйской, Ошской и Джалал-Абадской. В 4-х учреждениях в 2016 году были введены в эксплуатацию локальные участки для содержания осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, изолированные от остальных категорий заключенных. В 5-ти учреждениях исследуемая категория осужденных содержалась совместно с другими осужденными.

Общую выборку исследования составили 90 человек, из которых 9 человек – представители администрации исправительных учреждений, 21 сотрудник исправительных учреждений, работающих с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности, и 60 осужденных указанной категории.

Выборка сотрудников исправительных учреждений составила 36 человек, из которых 9 человек - начальники учреждений и 21 человек – сотрудники, непосредственно работающие с данной категорией, среди которых 31,8% являются оперативными работниками, 27,1% - инспекторы режимных частей, 18,1% - начальники отрядов, 23% - сотрудники психологической, социальной и медицинской служб.

Средний стаж работы в уголовно-исполнительной системе опрошенных начальников исправительных учреждений составил 14,8 года (минимальный стаж работы – 14 лет, максимальный стаж работы – 24 года). Средняя продолжительность работы в конкретном исправительном учреждении составила 5,8 месяца (минимальная продолжительность работы в учреждении – 2 месяца, максимальная продолжительность – 13 месяцев).

Средний возраст опрошенных сотрудников составил 30,8 года (минимальный возраст по выборке сотрудников исправительных учреждений – 26 лет, максимальный возраст 37 лет). Согласно выборке, у 72,7% опрошенных сотрудников высшее образование, у 4,5% сотрудников - среднее. У 22,7% опрошенных сотрудников не указан уровень образования. Средний стаж работы сотрудников в уголовно-исполнительной системе в исследуемой выборке составил 5,4 года (минимальный стаж работы по выборке - 4 месяца, максимальный стаж – 15 лет). Средний стаж работы на текущей должности для опрошенных сотрудников учреждений был 3,1 года (минимальный стаж по выборке – 3 месяца, максимальный стаж – 13 лет).

Полуструктурированные интервью были проведены с 60-ю осужденными, из них 9 человек были женского пола (15% от общей выборки). Это составляет 31,4% от общего количества всех осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, находящихся в исправительных учреждениях (191 человек, по данным ГСИН ПКР).

Средний возраст опрошенных осужденных составил 38,3 года (минимальный возраст по выборке – 21 год, максимальный возраст – 71 год).

Большинство опрошенных осужденных имеют среднее образование – 68,3%, средне-специальное образование – у 13,3%, неполное высшее образование – у 4%, высшее образование – у 6,7%.

Семейный статус опрошенных осужденных распределился следующим образом: 73,3% женаты / замужем; 6,7% разведен/-а; 5% вдовец/ вдова; 13,3% холосты. 83,3 % опрошенных осужденных имеют связь с семьей.

Большинство опрошенных лиц имеют гражданство Кыргызской Республики – 53 человека (88,3% от общей выборки), 4 человека являются гражданами КНДР, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Российской Федерации (6,8% осужденных, являющихся гражданами других стран), 1 осужденный имеет двойное гражданство – Российской Федерации и Кыргызской Республики. Отказались отвечать на данный вопрос 2 осужденных.

Национальный состав выборки среди осужденных был следующим: узбеков 48,4%, кыргызов 35%, уйгуров 6,7%, казахов 1,7%, отказались отвечать на вопрос 8,3%. Среди опрошенных 2 содержатся в следственном изоляторе и в отношении них проводятся следственные мероприятия. Кроме того, 2 приговорены к пожизненному лишению свободы. Остальные опрошенные осужденные имеют срок наказания от 2 до 23 лет. Средний срок лишения свободы, по исследуемой выборке, составил 9,1 года.

38,3% опрошенных осужденных находятся в местах лишения свободы впервые, а 60% имеют повторные судимости. Только 20% осужденных признают свою вину, 75% отмечают, что они не виноваты³. 5% осужденных отказались отвечать на данный вопрос.

³ Среди осужденных не признающих за собой вину, были те, которые отмечали, что они несправедливо осуждены, потому что не совершали никаких преступлений, и те, которые говорили, что не считают обстоятельства за которые они сидят, преступлениями. Ко второй категории осужденных относятся, в основном, обвиненные в распространении экстремистской литературы религиозно-политической партии «Хизбут ут-Тахрир».

КРАТКИЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ⁴

Начиная с 2010 года, в Кыргызской Республике отмечается устойчивая тенденция роста численности осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности. На конец 2017 года их численность (по сравнению с 2010 годом) выросла в 5,3 раза. Тенденция увеличения численности наблюдается по всем видам исправительных учреждений и в уголовно-исполнительных инспекциях.

ЧИСЛЕННОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ (ОКТАБРЬ 2017)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	01.10. 2017	Динамика
уголовно-исполнительные инспекции	0	0	0	4	29	87	158	123	в 123 раза
колонии-поселения	17	17	21	22	24	33	31	108	+ 535 %
исправительные учреждения	62	84	79	81	111	133	161	191	+ 208 %
всего	79	101	100	107	164	253	350	422	+ 434 %

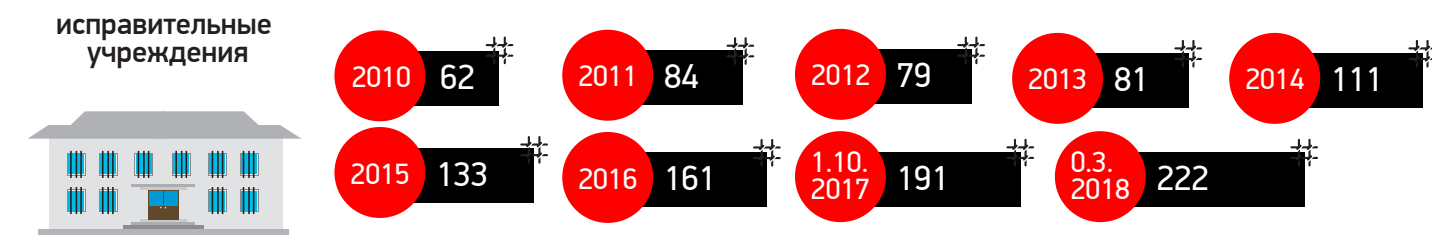
Рисунок 3. Численность осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

Особенно тревожит факт прогрессирующего роста такой категории осужденных в исправительных учреждениях закрытого типа – исправительных колониях усиленного, строгого и особого режимов, то есть за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений.

⁴ Раздел составлен сотрудником УНП ООН Батыром Сапарбаевым на основе материалов, предоставленных ГСИН ПКР.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАКРЫТОГО ТИПА (ОКТАБРЬ 2017)

ЧИСЛЕННОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ



С 2010 года численность осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, содержащихся в исправительных учреждениях закрытого типа, увеличилась **в 3 раза**

Рисунок 4. Динамика численности осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности с 2010 года по 1 октября 2017 года.

Таблица 1. Состав осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, содержащихся в исправительных колониях, по виду режима



(на 1.09.2017)

Отмечается тот факт, что 46,6 % осужденных, содержащихся в закрытых исправительных учреждениях, совершили преступление впервые. Из 191 человека 89 совершили преступления экстремистского характера, 83 – преступления террористического характера, 19 человек участвовали в вооруженных конфликтах на стороне террористических и экстремистских религиозных организаций.

Анализ состава осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности говорит, что 89,1 % осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях закрытого типа, осуждены на срок более 5 лет, то есть за совершение преступлений, относящихся, в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики, к категории тяжких и особо тяжких преступлений.



Рисунок 5. Состав осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности

Если в исправительных учреждениях закрытого типа доля женщин составляет 5,2 %, то в уголовно-исполнительных инспекциях (далее - УИИ) их доля составляет 19,5 %, то есть каждый пятый осужденный в УИИ - женщина.

Таблица 2. Состав осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности по полу (на 01.09.2017)



В УИИ города Бишкек и Чуйской области 50 % осужденных составляют женщины.

Таблица 3. Состав осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, состоящих на учете в УИИ, по полу (на 1.09.2017)



Стремительный рост численности в УИС такой группы высокого риска, какой являются осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, неготовность государства и УИС к работе с данной категорией, отсутствие специализированных кадров и профессионально разработанных методик работы по их дерадикализации, реабилитации и ре-социализации, недостаточный уровень обеспечения безопасности и ограниченные финансовые ресурсы привели к резонансному чрезвычайному происшествию в уголовно-исполнительной системе, которое послужило причиной рассмотрения ситуации в УИС на заседании Совета обороны Кыргызской Республики в апреле 2016 года.

16 апреля 2016 года в Кыргызской Республике был принят закон «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики» № 44, в соответствии с которым лица, приговоренные к лишению свободы за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, предусмотренных статьями 226 - 226-4, 227, 229, 232, 294, 296, 299 - 299-3, 375 и 376 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее – УК КР), должны содержаться изолированно от других категорий осужденных и отбывать наказание в камерах на строгих условиях.

2 августа 2016 года в Кыргызской Республике принимается закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере противодействия терроризму и экстремизму» № 162, в соответствии с которым вносятся изменения в УК КР и Уголовно-исполнительный кодексы Кыргызской Республики (далее – УИК КР). На основании изменений, (к) лицам, совершившим преступления, предусмотренные статьями 226 - 226-6, 227, 232, 294, 295-1, 299 - 299-3 и 375 УК КР:

- не применяется условно-досрочное освобождение;
- запрещается перевод из исправительных колоний в колонии-поселения;
- запрещается получать любые денежные переводы с зачислением денежных средств на свой лицевой счет, а также отправлять денежные переводы близким родственникам, а также иным лицам;
- запрещается начисление и выплата пенсий, в том числе выплата пенсий по доверенности с момента вступления в законную силу обвинительного приговора суда до освобождения от отбывания наказания.

Согласно мнению экспертов, принятые изменения в законодательстве снижают эффективность работы администраций исправительных учреждений по ресоциализации осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, лишают персонал УИС инструмента изменять их условия содержания в зависимости от их поведения и снижения рисков.

Кроме того, анализ действующего и вступающего в силу с 2019 года нового уголовно-исполнительного законодательства Кыргызской Республики показывает, что **УИС все равно предстоит провести организационные и инфраструктурные изменения в исправительных учреждениях - в части изменений условий содержания осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.**

Таблица 4. Сравнительный анализ действующего и нового УИК КР

Действующий УИК	УИК, вступающий в силу с 2019 года
<p>Статья 52. Раздельное содержание осужденных в исправительных учреждениях (2-1) Лица, осужденные на лишение свободы за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности, предусмотренных статьями 226 - 226-4, 227, 229, 232, 294, 296, 299 - 299-3, 375 и 376 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, содержатся изолированно от других категорий осужденных и отбывают наказание в камерах на строгих условиях.</p>	<p>Статья 79. Раздельное содержание осужденных в исправительных учреждениях 3. Изолированно от других осужденных содержатся: 1) осужденные на пожизненное лишение свободы и лица, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы; 2) осужденные - бывшие работники судов и правоохранительных органов; 3) осужденные - участники программ социальной реабилитации, адаптации; 4) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности; 5) осужденные за совершение преступлений в составе организованной группы или преступной организации.</p>
<p>В соответствии с действующим УИК КР, осужденные данной категории содержатся в камерах на строгих условиях отбывания наказания, без права перевода на другие условия, независимо от своего поведения в период отбывания наказания. Новый УИК КР также предписывает их изолированное содержание, но предполагает 3 вида условий отбывания наказания, в зависимости от поведения осужденного.</p> <p>Таким образом, администрация получает инструмент влияния на осужденных этой категории и имеет возможность индивидуально и дифференцированно подходить к процессу оценки рисков и социальной реинтеграции осужденных.</p> <p>Изолированное содержание подразумевает изоляцию от остальной массы осужденных</p>	<p>Статья 87. Условия отбывания наказания осужденных 1. В пределах одной исправительной колонии осужденные могут находиться на обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии.</p>

осужденных в блоках или участках, но в их пределах предстоит создать строгие условия отбывания наказания – в камерах, обычные и облегченные условия отбывания наказания с проживанием в общежитиях. Исходя из этого, УИС предстоит большая работа по изменению

инфраструктуры исправительных учреждений, где содержатся осужденные данной категории, а также организационная работа по перераспределению обязанностей персонала.

Кроме того, в соответствии с новеллами уголовного законодательства, **осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности получают возможность условно-досрочного освобождения** от дальнейшего отбывания наказания по истечении сроков в зависимости от тяжести совершенного преступления. Исключение составляют лица, совершившие преступления, предусмотренные статьей 239 УК «Акт терроризма» и статьей 314 УК «Создание экстремистской организации».

Таблица 5. Сравнительный анализ действующего и нового УК КР

Действующий УИК	УИК, вступающий в силу с 2019 года
<p>Статья 69. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания</p> <p>9) Условно-досрочное освобождение не применяется к лицам, совершившим преступления в составе организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), а также к лицам, совершившим преступления, предусмотренные статьями 226 - 226-6, 227, 232, 294, 295-1, 299 - 299-3 и 375, кроме случаев, предусмотренных частью пятой настоящей статьи.</p>	<p>Статья 89. Неприменение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания</p> <p>Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания не применяется к лицу, осужденному:</p> <ol style="list-style-type: none">1) на лишение свободы за совершение посягательства на жизнь несовершеннолетнего или половую неприкосновенность несовершеннолетнего;2) за пытки;3) за преступления против мира и безопасности человечества, а также военные преступления;4) за совершение преступления в составе организованной группы или преступной организации;5) за акт терроризма или создание экстремистской организации;6) на пожизненное лишение свободы.

Таким образом, на администрацию исправительных учреждений возлагается ответственность за процесс ресоциализации осужденных, их возвращения в гражданское общество. Представляя осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности к УДО, администрация исправительного учреждения должна руководствоваться критериями УИК КР и подтверждающими готовность осужденного к жизни в обществе.

Дополнительно Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017-2022 годы⁵ одной из первоочередных задач определяет «повышение уровня знаний и религиозной грамотности осужденных,

улучшение условий для их социализации и самореализации, совершенствования системы реабилитации и реинтеграции для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и условно осужденных за совершение преступлений террористического и экстремистского характера».

⁵ См. текст программы <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100104>

I. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ АНАЛИЗ

Реализация права осужденных на свободу совести и вероисповедания

Международные стандарты по обеспечению права на свободу совести и вероисповедания

Международные, региональные документы по правам человека и конституционные положения КР гарантируют свободу мысли, совести и религии. В частности, статья 18 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что:

«Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов».

Статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее - МПГПП) гласит:

«1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и, в соответствующих случаях, законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями».

Лица, в отношении которых применяются некоторые установленные законом ограничения, например, заключенные, продолжают пользоваться своими правами исповедовать религию или убеждения максимально полным образом, совместимым с конкретным характером ограничения⁶.

В стенах тюремного учреждения каждому заключенному должно быть разрешено удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах и имея в своем распоряжении религиозные писания, свойственные его вероисповеданию, насколько это возможно.

Если в тюремном учреждении находится достаточное число заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначать на постоянной основе. Квалифицированный служитель культа, назначаемый или допускаемый в тюремное учреждение, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы. Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный возражает против посещения служителем культа то к его позиции следует относиться с полным уважением⁷.

Тюремное заключение может ограничивать возможность исповедовать религию в частном или публичном порядке. По этой причине в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (далее - Правила Н.Мандель)⁸ отмечается необходимость того, чтобы тюремные власти позволяли заключенным исповедовать свою религию и иметь доступ к служителю данного культа.

Допустимые ограничения свободы совести и вероисповедания

Согласно п.3 статьи 18 МПГПП, «свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц». Однако, положения о допустимых ограничениях религиозных прав применяются только к свободе исповедовать религии (внешнее измерение) и не применяется к внутренней свободе мысли, совести и религии или убеждений (внутреннее измерение). Кроме того, согласно п.2 статьи 4 МПГПП, не допускается отступление от свободы мысли, совести и религии даже в условиях чрезвычайных обстоятельств или войны.

Таким образом, свободы, охватываемые внутренним измерением, признаются как абсолютные; государства находятся под абсолютным обязательством воздерживаться от любого вмешательства в данное измерение, в том числе путем религиозного или идеологического внушения, «промывания мозгов», либо использования других форм манипулирования. В то же

⁶ п.8. Замечания общего порядка № 22 (48 сессия, 1993 г.) Комитета по правам человека ООН, источник: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/gencomm/Rhrcomms.html>

⁷ Правила 65, 66, Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными.

⁸ Приняты на Первом конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 году и утверждены резолюциями Экономического и Социального совета 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года.

время, государства обязаны предотвращать использование форм внушения, носящих манипулятивный, принудительный или мошеннический характер со стороны религиозных групп или отдельных индивидов⁹.

В мировой судебной практике часто используется положение об охране «общественного порядка» для ограничения свободы вероисповедания лишенных свободы лиц. Оценка целесообразности и соразмерности подобных ограничений неоднозначно оценивается экспертным сообществом. В частности, отмечается, что «несмотря на тот факт, что соблюдение порядка в местах лишения свободы делает определенные ограничения религиозной свободы лишенных свободы лиц необходимым для охраны общественного порядка или даже общественной безопасности, нельзя не отметить, что Европейская комиссия по правам человека попросту основывала свои доклады на плохо продуманной концепции “неотъемлемых ограничений”».¹⁰

От тюремной администрации ожидают признания религиозных потребностей тех, кто лишен свободы, позволяя заключенным принимать участие в отправлении религиозных обрядов. Так, если религия или убеждения диктуют определенную диету, власти должны пойти этому навстречу, при условии, что требование не является неразумным, а его выполнение не слишком обременительно¹¹. В деле «**Якубский против Польши**» (*Jakóbski v. Poland*)¹² об отказе обеспечить заключенного-буддиста вегетарианским питанием, чего требовали предписания его веры, такое было сочтено нарушением статьи 9 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее Конвенция)¹³.

Нельзя допускать того, чтобы требования гигиены использовались в качестве предлога для применения дисциплинарных мер. Например, правило 16 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными не должно использоваться в качестве основания для полного обривания заключенных. В деле «**Биржетис против Литвы**», в котором администрация исправительного учреждения не разрешила мужчине отпустить бороду, было отмечено нарушение статьи 8 Конвенции. Европейский суд постановил, что Литва нарушила право на приватность своего гражданина, а правительство не привело достаточных аргументов того, что абсолютный запрет на отращивание бороды, независимо от ее санитарно-гигиенических, эстетических и других характеристик, и отсутствие всяких исключений являются пропорциональными. Коллегия из семи судей отметила, что подобные запреты не применяются в отношении усов, бакенбард и растительности на других частях тела¹⁴. Санитарные условия должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности¹⁵. Дополнительная информация о международной судебной практике по обеспечению и ограничению права на свободу вероисповедания осужденных содержится в Приложении N^o6.

⁹ Новак М., Восперник Т. Допустимые ограничения свободы религий и убеждений / Свобода религий и убеждений: основные принципы. Москва, 2010, с.165.

¹⁰ Новак М., Восперник Т. Допустимые ограничения свободы религий и убеждений / Свобода религий и убеждений: основные принципы. Москва, 2010, с.174. Данная судебная практика Европейской комиссии подверглась сильной критике, см.: van Dijk and van Hoof, *Theory and practice of the European Convention*, 555; Evans, *Religious Liberty and International Law in Europe*, 325; Jacobs and White, *The European Convention on Human Rights*, 2015.

¹¹ Здесь и далее дается подборка судебных кейсов, подготовленная Гульшайыр Абдирасуловой, 2017 г.

¹² «Якубский против Польши» (*Jakóbski v. Poland*), пп.42–55; см. также «Дело X против Соединенного Королевства» (*Xv. The United Kingdom*), реш., март 1976 г.

¹³ Применяемая практика Комитета по правам человека ООН и Европейского суда представляет собой прецедентное право. Комитет по правам человека ООН осуществляет контроль соблюдения Международного пакта о гражданских и политических правах: это универсальный орган и его юрисдикция распространяется на КР. Европейский суд по правам человека - региональный орган, который осуществляет контроль исполнения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и на КР не распространяется. Однако оба органа ведут производство на началах состязательности: оба допускают аналогичные средства доказывания и подобным образом распределено в них бремя доказывания.

Национальное законодательство

Согласно УИК КР, осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Реализация права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольной, не должна нарушать установленных правил внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания, а также ущемлять права других лиц. К лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по их просьбе приглашаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. *В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой.* Для этих целей администрация учреждения выделяет соответствующее помещение. К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также помещениях камерного типа, служители культа допускаются с условием обеспечения их личной безопасности. Тяжелобольным осужденным перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением служителей культа¹⁶.

Согласно Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики (ПВР)¹⁷, осужденные могут исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Исповедование религий или религиозных течений (направлений) экстремистского толка преследуется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Администрация учреждений предоставляет верующим помещения для проведения религиозных обрядов и встреч со служителями культа. Осужденным разрешается пользоваться религиозными писаниями, получать литературу и проводить религиозные обряды (службы) в отведенное для этого время, не нарушая распорядка дня. В ПВР также отмечено, что осужденных, содержащихся в одиночных камерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также помещениях камерного типа, могут посещать служители культа. Для этого осужденный обращается с заявлением о предоставлении встречи со служителем культа к администрации учреждения. Встречи осужденных со служителями культа должны проходить в отдельном помещении. Администрация учреждения обязана обеспечить личную безопасность служителям культа¹⁸.

Результаты мониторинга

Реализация права на свободу вероисповедания в пенитенциарной системе Кыргызстана исследовалась путем проведения полуструктурированного интервью с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности, проведения интервью с администрацией и сотрудниками учреждения. Стоит отметить, различные формы содержания заключенных оказали непосредственное влияние на результаты исследования. Так, заключенные данной категории, содержащиеся вместе с другими заключенными, имеют возможность реализовывать свои права в части как свободы вероисповедания, так и других прав; камерный тип содержания значительно ограничил возможность соблюдения прав.

¹⁴ «Биржетис (Birzietis) против Литвы» (жалоба N 49304/09).

¹⁵ Правило 15. Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными.

¹⁶ Статья 13. Уголовно-исполнительный кодекс КР.

¹⁷ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года N 604, глава 33, ст.1.2.

¹⁸ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года N 604, глава 40, ст. 17.

По результатам интервьюирования данной категории заключенных, 86,7% опрошенных считают, что у них есть возможность соблюдать требования своей религии, такие как соблюдение поста, молитвы, отправление религиозных праздников, посещение религиозных объектов. При этом значительная часть осужденных, удовлетворенная своими правами, приходится на учреждения, где заключенные содержатся с другими категориями осужденных (см. рисунок 6).

Возможность соблюдать религиозные нормы

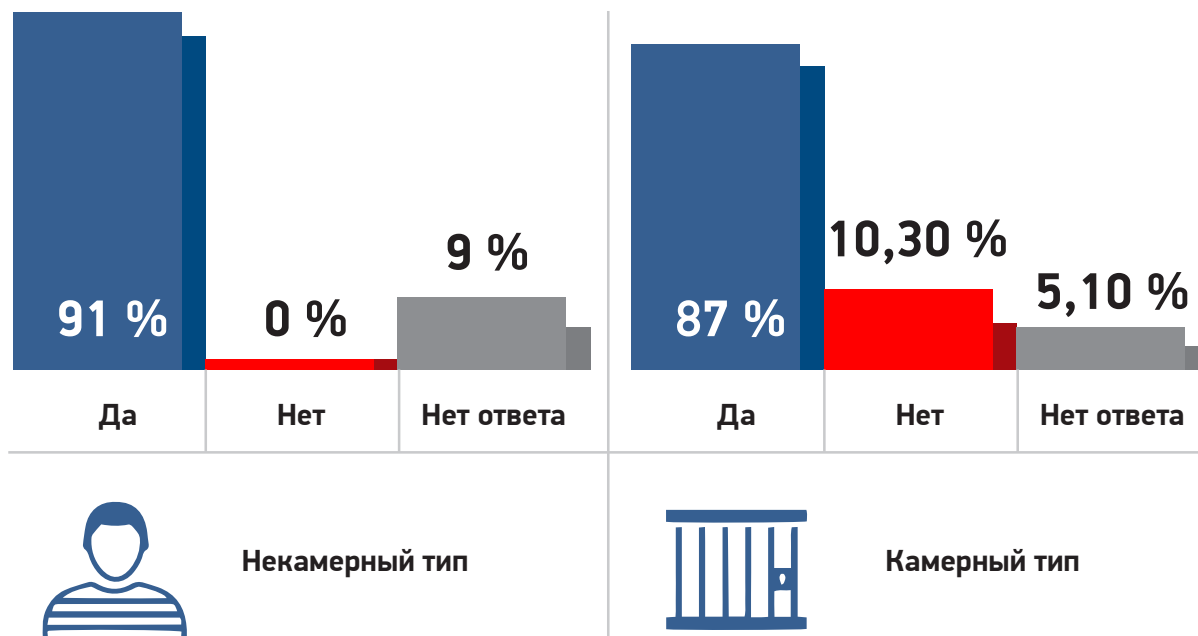


Рисунок 6. Возможность у осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности соблюдать требования религии, в процентах

На территории исправительных учреждений имеются религиозные объекты, что позволяет отправлять религиозные обряды заключенным, в том числе осужденным за преступления террористического характера и экстремистской направленности. Кроме того, жилые помещения предоставляют возможность молиться как единолично, так и сообщая с другими, а также самостоятельно готовить пищу.

“Жалоб нет. Намаз читаем, в мечеть ходим, по пятницам жума намаз жааматом читаем, Возможность держать орозо есть, только пищу сами себе готовим”

Из интервью с заключенным.

Значительная часть опрошенных (60%) из религиозной литературы предпочитает Коран, Хадисы, Тафсир, но отметила, что хотела бы больше литературы на узбекском и кыргызском языках, по истории Востока, Кыргызстана, Китая и т.п. Религиозные деятели со стороны муфтията посещают учреждения раз в месяц, оценка эффективности их деятельности довольно противоречива, только 10% опрошенных отмечают полезность данных посещений; критики заслуживают низкий уровень знаний и отсутствие дискуссии во время беседы. Среди комментариев на эту тему можно выделить следующие:

- «Не буду слушать «даватчиков», так как они «продались власти»;
- «Они не могут ответить ни на один вопрос, прочитают проповедь и быстро убегают»;
- «Для тех, кто мало знает о религии, имама интересно послушать, а у меня другой уровень»;
- «Имамы боятся с нами говорить, они знают, что не смогут оппонировать»;
- «В целом нормально, но нет дискуссии»;
- «Мутакалим» полезнее, ДУМК с подарками приезжает».

Из интервью с заключенными.

В то же время опрос в женской колонии показал, что там не испытывают особых ограничений в соблюдении религиозных потребностей и довольны работой по религиозному просвещению. В отдельных случаях отметили работу в этом направлении, которую проводит объединение женщин «Мутакалим».

Таким образом, 91% осужденных данной категории, содержащихся совместно с другими заключенными, имеют возможность реализовывать свои религиозные права в исправительных учреждениях, что включает возможность молиться, держать пост, посещать религиозные объекты, иметь доступ к библиотеке и встречаться со служителями культа, которые регулярно посещают учреждение.

В отношении свободы вероисповедания 57% респондентов заявили об отсутствии давления со стороны администрации и других осужденных; 15% - о наличии давления со стороны администрации по причине религиозной принадлежности. Пояснения больше касались грубого отношения со стороны сотрудников учреждения. В женской колонии одна из интервьюируемых отметила, что остальной контингент от нее дистанцируется вследствие «пропаганды» со стороны одной из религиозных организаций в колонии. Еще одна заключенная также отметила, что во время следствия и содержания в следственном изоляторе (далее – СИЗО) другие заключенные не давали ей есть, называя «хизбуткой». Один из респондентов отметил сложности ведения даавата (миссионерства) среди других заключенных, так как «со стороны администрации и "черных" запрещается даават».

Относительно качества предоставляемой пищи заключенные отмечают, что еда в столовой не является «халяльной» (животные убиты не по исламским канонам), в других случаях опрошенные ссылаются на несоблюдение санитарных норм во время приготовления пищи или ее неудовлетворительное качество («невкусно», «кайнатма», «берем только хлеб»). Поэтому подавляющее большинство (85%) из числа осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности не принимают пищу предоставляемую администрацией, и готовят сами.

“Бороду не разрешают, так как говорят, что не подходит условиям содержания, если она 2-3 см., то нормально. Запрещается длинная одежда (по Сунне), но меня особо не напрягает”.

Из интервью с заключенным.

На вопрос, имеется ли возможность носить головные уборы, религиозные атрибуты и одежду в соответствии с религиозными убеждениями, 60% опрошенных, содержащихся в общей массе, отмечают, что данная возможность имеется: женщины указали на возможность ношения платка. Значительная часть заключенных мужского пола выразили нейтральное отношение к бороде. В то же время, 20% отметили отсутствие возможности носить одежду согласно религиозным убеждениям, отметили попытки запретить бороду и определенную литературу.

Таким образом, заключенные, содержащиеся по-отрядно в жилой зоне, в меньшей степени отмечают нарушение права на свободу вероисповедания. Несколько иная картина наблюдается в учреждениях с камерным типом содержания: отсутствует доступ к образованию, к служителям культа, религиозным объектам и библиотеке. Религиозная литература имеется та, которую принесли «извне» и которая прошла соответствующую проверку, в большинстве случаев это Коран и Хадисы, некоторые из заключенных также отмечали наличие тафсиров и книг по истории ислама. Однако осужденные не против получить доступ к другой религиозной литературе, а также к художественной и исторической.

«Проблемы из-за бороды и волос. Остальные религиозные обряды есть возможность соблюдать. Начальник очень хороший, во время орозо готовил для нас отдельно».

Из интервью с заключенным.

Относительно качества пищи 18% осужденных признают ее удовлетворительной, но значительная часть предпочитает готовить самостоятельно или получать “передачки”, так как отсутствует доверие к соблюдению религиозных требований. Некоторые респонденты, содержащиеся в локальных участках с камерным содержанием, рассказали, что им *«приносят пищу единоверцы из барак»*. Возможность соблюдать пост никто не ограничивал, но имелась определенная сложность с предоставлением пищи в требуемое время. Осужденные поясняли, что в данном случае еду *«специально приносили родственники, братья-мусульмане»* или же давали возможность готовить самостоятельно.

На вопрос о возможности совершать молитву практически все заключенные отметили, что она имеется, но уточнили, что нет возможности читать намаз в группе (джама’а) (*«намаз нужно читать в джамаате»*), в связи с расположением стола в центре камеры. Одна из заключенных-женщин отметила, что ей приходилось читать намаз на кровати, в связи с отсутствием места. ПВР, регулирующие данный вопрос в части оборудования камер в тюрьмах, в помещениях камерного типа (далее – ПКТ) исправительных колоний, штрафных изоляторов (далее – ШИЗО), дисциплинарных изоляторов, говорят о том, что ШИЗО, дисциплинарные изоляторы и одиночные камеры могут быть оборудованы откидными койками, закрывающимися в дневное время на замок, тумбами для сидения, по числу содержащихся лиц и столом, наглухо прикрепленными к полу¹⁹.

«2-3 см. бороды можно, когда сначала сбривали, был большой конфликт, но потом нашли компромисс».

Из интервью с заключенным.

¹⁹ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года N 604, глава 52, ст. 9.

Одежда заключенных регулируется правилами внутреннего распорядка учреждений, согласно которым осужденные обязаны носить одежду установленного образца с нагрудными и нарукавными знаками, за исключением осужденных, содержащихся в колониях-поселениях.²⁰ Внешний вид заключенных регулируется ПВР, предусматривающими, что заключенные обязаны иметь «короткую правку бороды и усов». Отдельно длина бороды не регулируется, но практика различна в учреждениях, что приводит к конфликтам между руководством и осужденными. После конфликта в одной из колоний в декабре 2016 года, когда 44 осужденных объявили голодовку, недовольные изменившимися условиями содержания, между администрацией и заключенными некоторых учреждений был найден компромисс. Заключенным предоставляется электронная бритва один раз в неделю.

«Вы не понимаете. Лишение свободы и лишение прав - это совсем разное. Тут нас лишают простых прав на нормальные условия проживания. Все относятся к нам, как к необразованным. Нет давления по религиозной принадлежности. Они сами не знают религию и не понимают ее».

Из интервью с заключенным.

В целом, 59% осужденных за преступления экстремистского и террористического характера, содержащиеся в локальных участках, отметили, что не испытывают давления со стороны администрации и других заключенных по причине религиозной принадлежности. 11% заявили о наличии давления, что связано с некорректными шутками со стороны администрации, ограниченностью ношения религиозной одежды, религиозных атрибутов. Некоторые из них показали, что факты оскорбительного поведения со стороны администрации имели место в другом исправительном учреждении или во время пребывания в следственном изоляторе.

Испытываете ли Вы давление со стороны администрации, других заключенных по причине религиозной принадлежности?

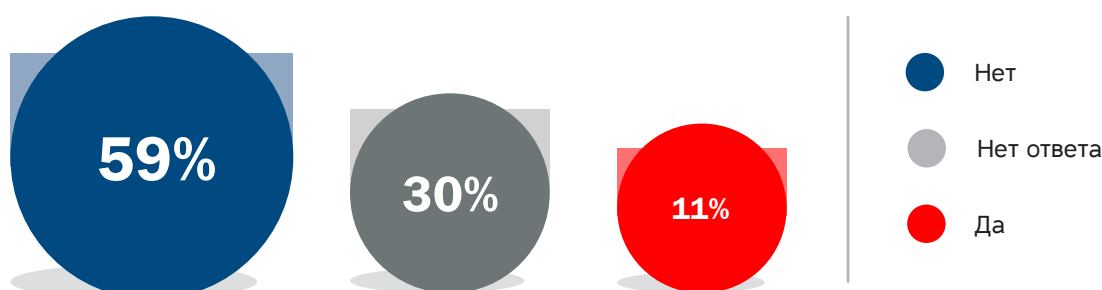


Рисунок 7. Наличие давления на осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности со стороны администрации, других заключенных по религиозной принадлежности, в процентах (из интервью с заключенными)

²⁰ Там же, глава 4, ст. 1.

Таким образом, в учреждениях с локальными участками для содержания осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности имеются ограничения свободы вероисповедания. Но в то же время практика отличается от учреждения к учреждению, что говорит об отсутствии единого подхода к обеспечению данного права и возможным ограничениям в локальных участках. Тем не менее, наблюдается тенденция, когда руководство пытается по отдельным вопросам (борода, питание) найти компромисс. Важно использовать положительную практику работы отдельных исправительных учреждений, так как свобода вероисповедания также рассматривается как элемент конструктивного и сбалансированного тюремного режима. На практике религия может помочь заключенным смириться с назначенным им наказанием и ограниченными условиями заключения, и в то же время дать возможность тем, кто уже осужден, подумать о совершенном ими преступлении²¹. Аналитики установили, что чем более религиозен человек, тем легче ему приспособиться к тюремным условиям и тем реже он нарушает тюремный режим.²²

Право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства

Как уже отмечалось выше, соблюдение прав человека в тюремной системе является очень важным фактором исправления осужденных, поскольку позволяет им находиться в условиях уважения их личного и человеческого достоинства, может изменить их убеждения об окружающем мире. Поэтому в мониторинге прав и свобод были проанализированы базовые стандарты содержания и отношения к осужденным за преступления террористического характера и экстремистской направленности, а именно: свобода от пыток и других форм ненадлежащего обращения, условия содержания, отвечающие принципу уважения человеческого достоинства, право на медицинское обслуживание.

Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных договоров, согласно которым обязана установить абсолютный запрет на применение пыток и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Статья 22 Конституции КР гарантирует каждому свободу от пыток и других жестоких, унижающих, бесчеловечных видов обращения и наказания. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства. Запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удовлетворенного надлежащим образом.

Конституциональная норма отражена и в другом законодательстве Кыргызской Республики. Статья 305-1 в УК КР запрещает применение пыток и предусматривает уголовную ответственность за такие деяния. УПК КР указывает, что при аресте у каждого есть ряд правовых

²¹ Справочник по работе с осужденными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах: серия справочников по уголовному правосудию: УНП ООН. 2017 – с.15.

²² Там же.

гарантий. Соблюдение этих процессуальных норм важно для реализации права на гуманное обращение

Ниже представлен анализ практики соблюдения свободы от пыток и других видов ненадлежащего обращения у осужденных за преступления экстремистского характера и террористической направленности.

Среди опрошенных осужденных 38,3% указали, что к ним применяли разные формы ненадлежащего обращения на стадии задержания и при водворении в изолятор временного содержания или следственный изолятор.

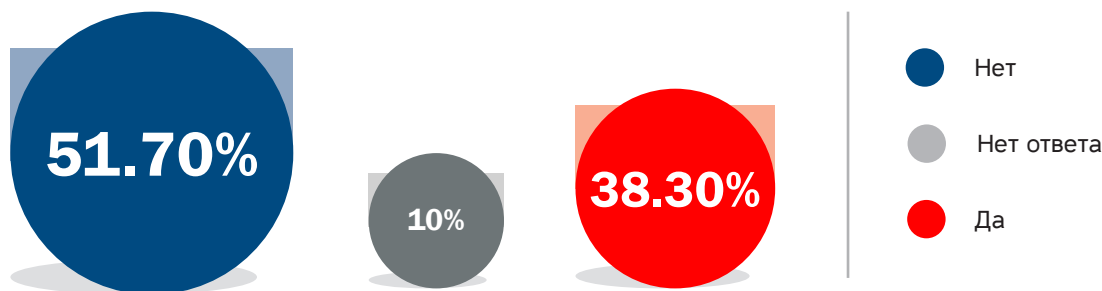


Рисунок 8. Заявления осужденных о ненадлежащем обращении при задержании, в процентах

Среди форм ненадлежащего обращения осужденные указывали на применение к ним физического воздействия (избиения, применение электрического тока к различным частям тела, удушение с помощью пакета) и психологического давления (угрозы, оскорбления). Ниже приведены отдельные цитаты из интервью с осужденными.

«...били, 6-7 человек, дубинками, привязали. Догола раздели (ноябрь) и в гугу. Так 2-3 раза... несколько раз...»;

«...били, угрожали - 1-2 человека - не сильно били, особенно угрожали - посадить в тюрьму - вызвали на следствие - угрожали - подписал признание...»;

«...Запугивание. Морально оказывали на меня давление - мама работает учительницей - грозились сообщить на ее место работы - поэтому частично признал вину...»;

«...пакет черный, до рта, скотчем, надели наручники, заведя руки назад, ток к пальцам подвели...»;

«...пытали током в зубы и челюсть...»;

«...электрошокером, били длинными палками, пинали, через не хочу пришлось признаваться. Около 10 человек, сутки где-то, потом таблетку дали...».

Из интервью с заключенным.

Для защиты своих прав механизмами подачи жалоб на ненадлежащее обращение пользовались только 15% опрошенных осужденных. Все опрошенные осужденные отметили, что не считают существующие механизмы подачи жалоб и защиты их прав эффективными. Так, во время интервью осужденные давали такие комментарии: «А куда жаловаться? Некуда!», «Адвокат отговорил подавать жалобу, сказал, что будет только хуже», «Я не верю, что это может помочь», «И омбудсмену, и в генпрокуратуру подавал. Толку нет».

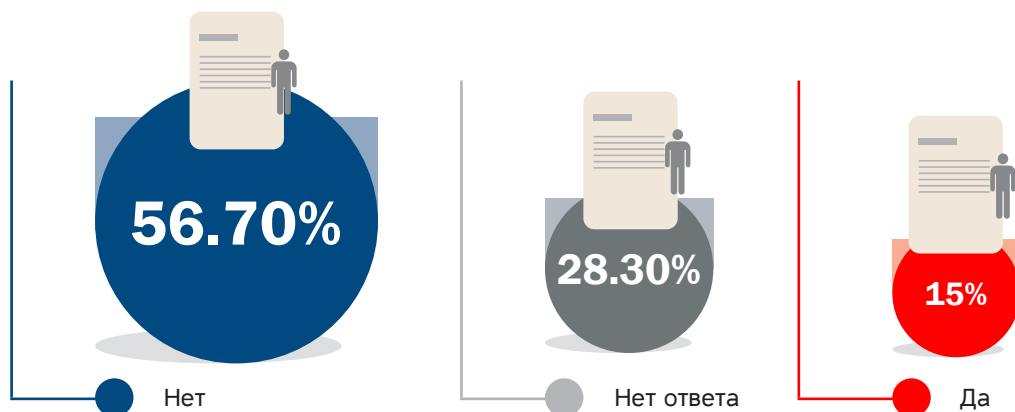


Рисунок 9. Подача жалобы осужденными на ненадлежащее обращение при задержании, в процентах

Как уже отмечалось, важными аспектами соблюдения свободы от пыток и жестокого обращения во время задержания является соблюдение процессуальных гарантий, указанных в УПК КР и международных стандартах прав человека.

Статья 40 УПК КР гарантирует подозреваемому право знать причину своего задержания, получить письменное разъяснение его прав, статьи 20 и 100 УПК КР указывают на право подозреваемого, обвиняемого, подсудимого на защиту и допрос с обязательным участием защитника.

Медицинский осмотр лиц, водворяемых в изоляторы временного содержания (далее – ИВС) и СИЗО, осуществляется в соответствии с Законом КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»²³



Рисунок 10. Правовые гарантии при задержании, в процентах

²³ Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» от 31 октября 2002 года №150.

Как видно из диаграммы на рисунке 10, треть опрошенных осужденных (28,3%) не были информированы о причинах своего задержания сразу, более половины из них (55%) не были письменно уведомлены о своих правах в статусе подозреваемых. Со слов осужденных, медицинский осмотр при водворении в ИВС проходили 58,3% и при водворении в СИЗО - 66,7% опрошенных.

Доступ к адвокату сразу после задержания имели 78,3% осужденных. Удовлетворены качеством адвокатской помощи были только 41,7% опрошенных осужденных. Ниже представлены цитаты из интервью с осужденными, в которых они дают оценку работы своих адвокатов.

«...адвоката в суде не слушали...»;

«...адвоката дали через неделю после задержания, в течение 1 месяца был дежурный, потом свой, последний сделал что смог...»;

«...был адвокат, но у него не было ко мне доступа...»;

«... был дежурный адвокат, не участвовал в следственных мероприятиях...»;

«... только через 2 дня после ареста свой адвокат появился...»;

«...через 1 день после задержания адвокат была, ... исчезла перед судом...»;

«...был свой адвокат, он помог, срок мог бы быть больше...».

Из интервью с заключенным.

Статья 7 МПГПП и статьи Конвенции ООН против пыток и других форм жестокого обращения устанавливают абсолютный запрет на использование любых форм ненадлежащего обращения. Правила Н.Манделы дают более подробное разъяснение, каким образом государство должно реализовать гарантии свободы от пыток в работе тюремной системы.

Так, правило 1 этого международного документа говорит о том, что все заключенные должны пользоваться уважительным отношением, ни один из них не должен подвергаться пыткам и другим формам ненадлежащего обращения. Правило 34 устанавливает роль медицинских работников в защите заключенных от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Они обязаны документировать такие случаи и сообщать о них компетентным медицинским, административным или судебным органам.

Более того, правило 77 Н.Манделы говорит о том, что «все сотрудники тюремных учреждений всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение».

Эти стандарты обращения с заключенными являются важными, так как надлежащее обращение с заключенными уменьшает вероятность побегов, снижает количество совершаемых проступков, предотвращает неправомерные внешние контакты, способствует изменению взглядов и мотивирует менять поведение.²⁴

В статье 3 УИК КР установлено, что уголовно-исполнительное законодательство учитывает международные договоры и соблюдает общепризнанные принципы международного права. Практика уголовно-исполнительного законодательства основывается на строгом соблю-

²⁴ Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах. УНП ООН, Вена. ООН, Нью-Йорк, 2017 год. Доступно на 05.11.2017 по ссылке: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook-on-VEPs-RU.pdf

дени гарантии защиты от пыток и других форм ненадлежащего обращения. При противоречии норм национального законодательства применяются правила международного договора.

Данные исследования показывают, что 20% опрошенных осужденных указали на применение в отношении них или других заключенных ненадлежащих форм обращения со стороны сотрудников.

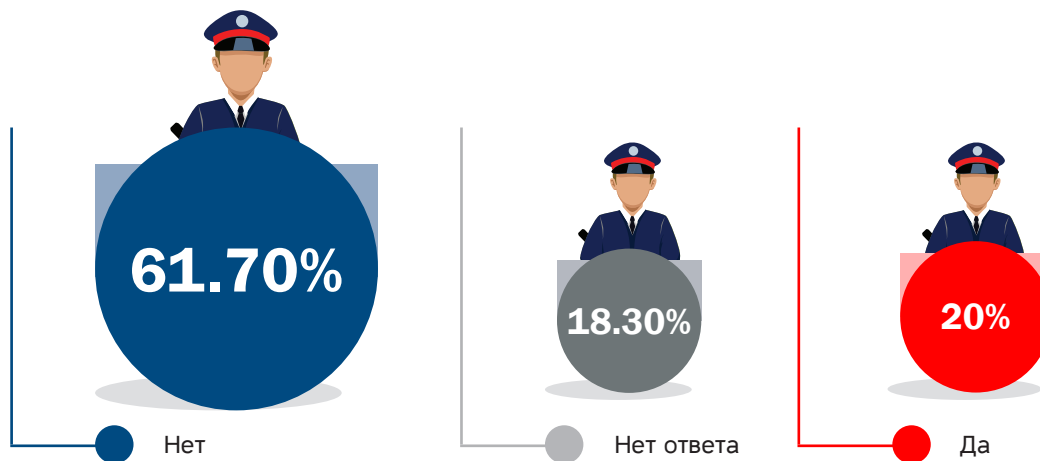


Рисунок 11. Ненадлежащее обращение с осужденными со стороны сотрудников учреждений

Цитаты из интервью с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности приводятся ниже.

«...бывают конфликты...что требуем, не дают...лампы поставили дневного света, очень яркие, в глаза сильно светят... когда я закрываюсь от этого света полотенцем, то требуют, чтобы убрал... угрожают изолятором...»;

«...выматерил охранник, я потребовал извинений...»;

«...ничего не нарушаем, он тоже не наказывает...»;

«... наоборот, сотрудники помогали, например, говорили о времени намаза...»;

«...тыкали, неуважительно обращались раньше, сейчас обращение лучше...»;

«...рукоприкладство, дискриминация...»;

«...уважительно обращаются...»;

«...5 или 8 раз в день на проверку отправляли...».

Из интервью с заключенным.

Заявления осужденных подтверждаются данными интервью, проведенными с руководством и сотрудниками учреждений. 22,2% руководителей и 9,1% сотрудников также отметили, что в учреждениях могут встречаться случаи ненадлежащего обращения со стороны сотрудников.

Механизмы подачи жалоб и посещений исправительных учреждений

Комитет ООН по правам человека отмечает, что систематический контроль положения лиц, находящихся под стражей, подвергаемых аресту, задержанию или лишению свободы в какой бы то ни было форме, и обращения с ними, представляет собой эффективное средство недопущения нарушений прав человека.²⁵

Правило 83 Н.Манделы обязывает государство устанавливать двойную систему регулярных инспекций тюремных учреждений и пенитенциарных служб, т.е. внутренних и внешних проверок.

В Кыргызской Республике обязанность проведения систематических посещений возлагается на национальные правозащитные институты – Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмен) КР²⁶ и Национальный центр по предупреждению пыток.²⁷

Возможностью проведения посещений учреждений пенитенциарной системы имеет ОСГСИН ПКР, согласно закону КР «Об общественных советах государственных органов» от 24 мая 2014 года №74. Данный механизм является важным средством гражданского контроля деятельности пенитенциарной системы.

Статья 23 УИК КР устанавливает, что помимо указанных органов и лиц, без специального на то разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, имеют право:

- Президент КР, Премьер-министр КР, депутаты и члены комиссий Жогорку Кенеша КР, главы государственных администраций и органов местного самоуправления в границах соответствующих территорий, Генеральный прокурор КР, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на данной территории;
- сотрудники вышестоящих органов управления уголовно-исполнительными учреждениями;
- представители средств массовой информации и иные лица по специальному разрешению администрации этих учреждений либо вышестоящих органов управления уголовно-исполнительной системы в порядке, определяемом Министерством юстиции КР.

Результаты посещений 9-ти исправительных учреждений и интервью с представителями администрации этих учреждений показывают, что на практике существует система регулярных посещений со стороны следующих органов: Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана) КР, Спецпрокуратуры, Национального центра КР по предупреждению пыток, ОСГСИН ПКР. Посещения указанных органов фиксируются в журналах исправительных учреждений.

²⁵ Замечания общего порядка Комитета ООН по правам человека № 20 (11).

²⁶ Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июня 2002 года №136

²⁷ Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года №104

Механизмы подачи жалоб являются инструментом защиты прав заключенных. Правило 56 Н.Манделы отмечает, что каждый заключенный должен иметь возможность ежедневно обращаться к администрации учреждения с заявлениями и жалобами. Также должна быть возможность обращаться с заявлениями или жалобами к органам, проводящим инспекции в учреждении.

В национальном законодательстве данный стандарт отражен в пункте 4 статьи 11 УИК КР: «Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Проведенные интервью с осужденными, администрацией и сотрудниками исправительных учреждений показывают, что на практике данные стандарты не всегда реализуются.

О возможности подать жалобу напрямую начальнику учреждения сказали 68,3% осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.



Рисунок 12. Возможность подать жалобу напрямую начальнику учреждения, в процентах

В процессе интервью 68,3% осужденных заявили о том, что знают о праве на подачу жалобы и возможных механизмах подачи жалобы. Среди основных механизмов были перечислены: Центральный аппарат ГСИН, адвокат, спецпрокурор, начальник и/или сотрудники учреждения, ДПНК, депутат, омбудсмен.

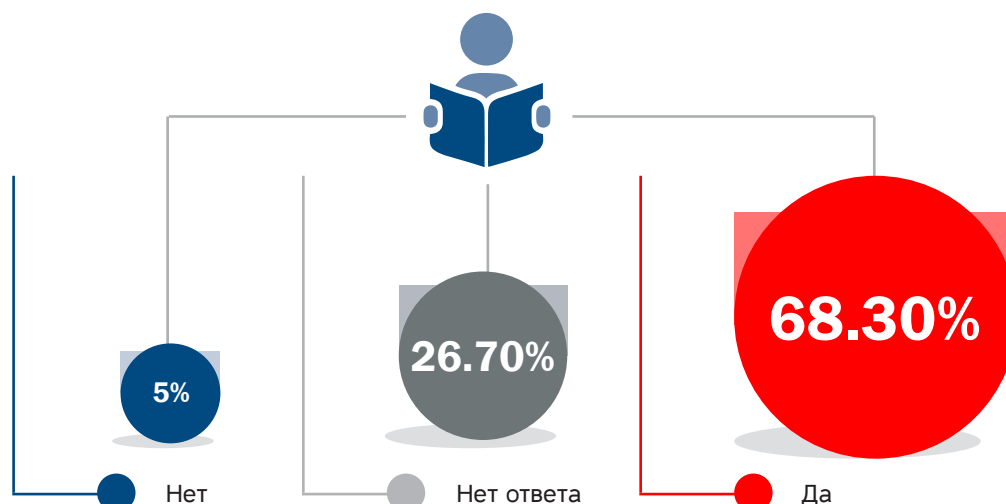


Рисунок 13. Знание о механизмах подачи жалоб, в процентах

«...дежурный сотрудник, адвокат - потом он решает, куда направить жалобу...»;
«...депутату писал, не отправляют...»;
«...в спецпрокуратуру, начальнику...»;
«...заявление, можно пожаловаться начальнику, он сам приходит...»;
«...не знаю, у меня нет жалоб...»;;
«...не думал об этом...»;
«... ни разу не сработало...»;
«...нового начальника не видели... начальнику локального участка лучше не жаловаться...»;
«...обратиться к начальнику, он сразу отреагирует...».

Из интервью с заключенным.

Соблюдение условий содержания, отвечающих принципу человеческого достоинства

Все помещения, которыми пользуются заключенные, обязаны отвечать всем санитарным требованиям (правило Н. Манделы №13), окна должны быть достаточных размеров, должен быть доступ свежего воздуха и хорошее искусственное освещение (правило Н. Манделы №14).

Статья 71 УИК КР устанавливает в исправительных колониях норму жилой площади на одного человека не менее 2 кв.м. Данная норма выдерживается в 9-ти учреждениях, посещенных в рамках исследования.

В помещениях, которые служат осужденным спальными местами, имеется естественное и искусственное освещение. В 2-х учреждениях естественное освещение недостаточно, так как соотношение площади окон к площади помещения меньше 0,1.²⁸ Во всех учреждениях в камерах и жилых помещениях предусмотрено водоснабжение, а также искусственная вентиляция. В 4-х учреждениях установлены кондиционеры «Зима/Лето». Во время посещения в 2-х учреждениях было зафиксировано нарушение температурного режима (температура в помещении превышала 28°). Только в 3-х учреждениях есть видеорекамеры в помещениях, где живут осужденные. Чистота камер и жилых помещений были оценены как удовлетворительные.

²⁸ Стандартный показатель достаточного освещения для жилых помещений

Только в 3-х учреждениях есть видеонаблюдение в помещениях, где живут осужденные. Чистота камер и жилых помещений были оценены как удовлетворительные.

Согласно правилу Н.Манделы №15, санитарные узлы должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности. А также все части тюрьмы, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте (правило Н. Манделы №17).

Санитарные узлы (туалеты) в учреждениях, где предусмотрено камерное содержание, находятся внутри камер. По типу они полуизолированные, т.е. отделены не полностью от остальной части камеры. Все санитарные узлы были в исправном состоянии на момент посещения. Ряд опрошенных осужденных отметили, что они расценивают необходимость пользоваться туалетом в присутствии сокамерников как неуважительное отношение к ним со стороны тюремной администрации.

«... туалет не закрыт (прим. - полуизолированный тип туалета)... очень неудобно... это неуважительно...»;

«...баня на троих не совсем удобна, туалет очень неудобен, не закрыт, жидкость из смыва не уходит... в камерах производим стирку, после сырость...».

Из интервью с заключенным.

Оборудование камер согласно ПВР должно включать койки, стол, скамейки, шкаф для хранения продуктов, бачок для питьевой воды, прикроватные тумбочки, настольные игры, ведро, совок, веник, репродуктор и вешалку для верхней одежды.²⁹ По данным наблюдения, не все камеры на момент посещения исправительных учреждений были укомплектованы должным образом. В 6-ти учреждениях отсутствовали прикроватные тумбочки, в одном учреждении отсутствовало радио, аналогично - бачок для питьевой воды, вешалка для одежды, шкаф для продуктов.

Соблюдение чистоты – это то, что необходимо требовать от заключенных. Для этого их необходимо снабжать всем необходимым. Нужно предусмотреть возможность принимать баню или душ хотя бы 1 раз в неделю (норма для умеренного климата).³⁰ Статья 71 УИК КР говорит о том, что осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются за счет государства питанием, одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий.

Со слов осужденных, они имеют возможность принимать душ или баню как минимум 1 раз в неделю (66,7%), в отдельных учреждениях это может быть 2 раза в неделю (3,3%), и каждый день (28,3%).³¹

Из гигиенических принадлежностей в 9-ти посещенных учреждениях 23,3% осужденных получают полотенце, 90% - мыло, 18,3% - шампунь, 18,3% - зубную щетку, 18,3% - зубную пасту, 18,3% - мочалку. В интервью осужденные указали, что в учреждении им выдают только мыло, все остальные принадлежности у них свои или им помогает Международный комитет Красного Креста.

²⁹ Приложение 17 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики утверждены Постановлением Правительства КР от 23 сентября 2011 года № 604

³⁰ Правила Н.Манделы №№ 16, 18

³¹ Такие данные обусловлены тем, что мониторинг проводился в августе, т.е. жаркое время года.

Одежда и спальные принадлежности должны быть в наличии у заключенных, содержаться в чистоте и исправности, не носить оскорбительного или унижающего характера. У каждого заключенного должно быть отдельное спальное место, снабженное всеми необходимыми принадлежностями.³²

Обследование камер показало, что у каждого осужденного есть собственное спальное место, есть матрас, одеяло, подушки, постельные принадлежности. Состояние во всех посещенных учреждениях удовлетворительное. Опрос осужденных показал, что постельные принадлежности они получали 1 раз при поступлении в учреждение. Стиральный порошок в учреждениях не выдают, только хозяйственное мыло. Со слов осужденных мыло выдают 1 раз в 40 дней, весом в 20 грамм (половинка стандартного куска мыла).

«...все свое... выдают 1 раз в неделю хозяйственное мыло...»;

«...зимой душ 1 раз в 10 дней...»;

«...невозможно мыться, напора нет.... Дают 1 простынь, 1 наволочку, 1 полотенце...»;

«...ничего не дают, мыло хозяйственное, половинка, невозможно использовать...»;

«...полотенце, постельное выдавали при поступлении, остальное приносят извне...»;

«...раз в неделю меняют постельное...»;

«...в душе нечисто, неаккуратно, 1 раз в неделю душ - это мало... стираем в камере сами и сушим там же, тут же сами бреемся...»;

«...стиральные порошки не дают, туалетную бумагу не дают...».

Из интервью с заключенным.

Международные стандарты предписывают тюремной администрации организовывать качественное и хорошо приготовленное питание, контролировать его качество, давать доступ к питьевой воде.³³

Результаты наблюдения столовых в 9-ти исправительных учреждениях показали, что есть в наличии вся необходимая документация по питанию (меню, меню-раскладка, бракеражные журналы), помещения находятся в удовлетворительном состоянии с точки зрения санитарных норм, оборудованы необходимой техникой и мебелью, качество приготовляемых блюд удовлетворительное.

Только в 1-ом учреждении отсутствовало специально оборудованное помещение для хранения овощей, было обнаружено много сгнивших продуктов (картофель, капуста, морковь).

Опрос осужденных показал, что они питаются 3 раза в день, большинство осужденных (80%) принимают пищу в камерах. 20,4% осужденных пожаловались на качество еды в 4-х учреждениях. В остальных 5-ти учреждениях осужденные отметили, что качество еды им нравится либо достаточно удовлетворительное. Осужденные исследуемой категории могут отказываться от еды, предоставляемой в учреждении, если держат пост или не уверены, что пища соответствует религиозным требованиям.

³² Правила Н.Манделы №№ 19-21

³³ Правила Н.Манделы №22, 35

Право на медицинское обслуживание

Право на охрану здоровья является одним из гарантированных прав, закрепленных в статье 47 Конституции КР. Статья 12, пункт 2 d) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее – МПЭСКП) обязывает Кыргызскую Республику как участницу этого международного договора создать условия, обеспечивающие всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Правила Н. Манделы №№ 24 – 27, 31 – 32 устанавливают стандарты, какой должна быть медицинская служба в местах лишения свободы. Государству следует устанавливать в тюрьмах те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе. Поэтому в каждом учреждении уголовно-исполнительной системы должна быть медико-санитарная служба с многопрофильной бригадой с достаточным количеством квалифицированных сотрудников.

Медицинская служба должна вести всю соответствующую документацию с соблюдением конфиденциальности там, где это необходимо. Должна обеспечиваться экстренная медицинская помощь. При наличии собственных больниц они должны быть достаточно укомплектованы персоналом и оснащены для обеспечения направляемых в них заключенных необходимым уходом и лечением.

Квалифицированные медицинские специалисты должны иметь ежедневный доступ ко всем больным заключенным с соблюдением принципа конфиденциальности. Отношения между врачом или другими медицинскими специалистами и заключенными должны регулироваться такими же этическими и профессиональными стандартами, что и те, которые применяются к пациентам в обществе.

Статья 33 Закона КР «Об охране здоровья граждан» указывает, что лицам, лишенным свободы, медико-санитарная помощь оказывается ведомственными медико-санитарными службами либо государственными или муниципальными организациями здравоохранения на основе заключенных договоров в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.³⁴

Управление организации медико-санитарного обеспечения ГСИН (далее - УОМСО) является самостоятельным структурным подразделением ГСИН. Основной целью деятельности УОМСО является реализация комплексных мер по охране здоровья в уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики. В функциональном подчинении УОМСО находятся: медико-санитарные части учреждений №№ 1,2,3,8,10,14,16,19,21,23,25,27,31,47,50 ГСИН ПКР, здравпункт учреждения №24 ГСИН ПКР, Центральная больница при учреждении №47, туберкулезно-легочная больница учреждения № 31 и медико-санитарная часть учреждения №3 (на правах лечебного учреждения).³⁵

Результаты наблюдения и опроса сотрудников медицинских служб в посещенных 9-ти исправительных учреждениях были проанализированы и сведены в таблицу.

³⁴ Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года №6

³⁵ По данным официального сайта ГСИН ПКР. Доступно по ссылке: <http://www.gsin.gov.kg/ru/podrazdelenija/medicinskaja-sluzhba.html>

Таблица 6. Оценка медико-санитарных частей в 9-ти посещенных исправительных учреждениях, в процентах

Параметры оценки	Наличие, количество учреждений, %	Отсутствие, количество учреждений, %	Примечания
Документация медицинской службы	89%	11%	В одном из учреждений отсутствует журнал регистрации умерших.
Укомплектованность лекарствами аптек, включая противошоковую	100%	0%	
Срок годности медикаментов	89%	11%	В одном из учреждений были обнаружены просроченные лекарства.
Доступность лекарственных средств в любое время суток для дежурных	100%	0%	
Холодильные камеры для хранения медикаментов	89%	11%	В одном из учреждений отсутствует холодильная камера для лекарств, в другом учреждении есть, но находится за пределами зоны.
Укомплектованность градусниками, шприцами, посудой для утилизации шприцов	100%	0%	
Укомплектованность необходимой мебелью	100%	0%	
Наличие специальных помещений для умерших заключенных	76,7%	33,3%	В 3-х из посещенных учреждений не было таких помещений.
Наличие клинических протоколов по различным болезням	89%	11%	В одном из учреждений нет клинических протоколов.
Частота осмотра осужденных исследуемой категории не менее 1 раза в неделю	78%	22%	В одном из учреждений обследование проводится только по жалобам со стороны осужденных.
Наличие лиц с психическими расстройствами	78%	22%	Только в одном учреждении (ИУ №47) осужденные имеют непосредственный прямой доступ к получению психиатрической помощи.

Представители администрации 2-х исправительных учреждений при оценке медицинских служб отметили, что есть нехватка кадров, необходимо техническое оснащение службы.

По результатам интервью с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности в 9-ти учреждениях было выявлено, что 65% опрошенных осужденных обращаются за помощью в медико-санитарные части учреждений, 50% из них удовлетворены качеством оказанных им услуг.

Были проанализированы причины неудовлетворенности осужденных медицинскими службами учреждений. 30,6% опрошенных указали, что у медицинских работников отсутствуют необходимые лекарства и/ или лекарственных средств недостаточно. 6,8% осужденных указали, что не имеют доступа к необходимому врачу или медицинской помощи (нет стоматолога; не лечится сотрясение мозга, гепатит В; врач пришел только через два дня после того, как его вызвали; отсутствовали нитки для проведения операции). Один из осужденных отметил, что все медицинские специалисты в учреждении женщины, желательно, чтобы был мужчина, так как ему необходимо лечение урологических проблем.

II. УРОВЕНЬ РАДИКАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Оценка религиозных взглядов и радикализации среди заключенных, осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности

Религиозные предпочтения и взгляды респондентов оценивались в ходе проведения полуструктурированного интервью. Данные вопросы включали в себя оценку отношения к светской власти, взаимоотношение в семье и обществе, понимание религиозных канонов, источники получения знаний о религии. При оценке учитывались разработанные индикаторы определения категории риска.

Экстремистские и террористические организации

Как видно из диаграммы на рисунке 14, на вопрос о принадлежности к определенной религиозной организации затруднились ответить более половины опрошенных. 25,9% опрошенных не относят себя к какой-либо организации, не декларируют свою организационную принадлежность. У заключенных в плане определения принадлежности к организации, наблюдалась более вероисповедальная идентичность («мусульманин», «христианин» и т.п.), нежели институциональная. Однако стоит иметь в виду, что в ряде военно-ориентированных групп разрешено сокрытие убеждений в целях конспирации, что объясняет высокий процент лиц, отказавшихся указать свою принадлежность к группе.

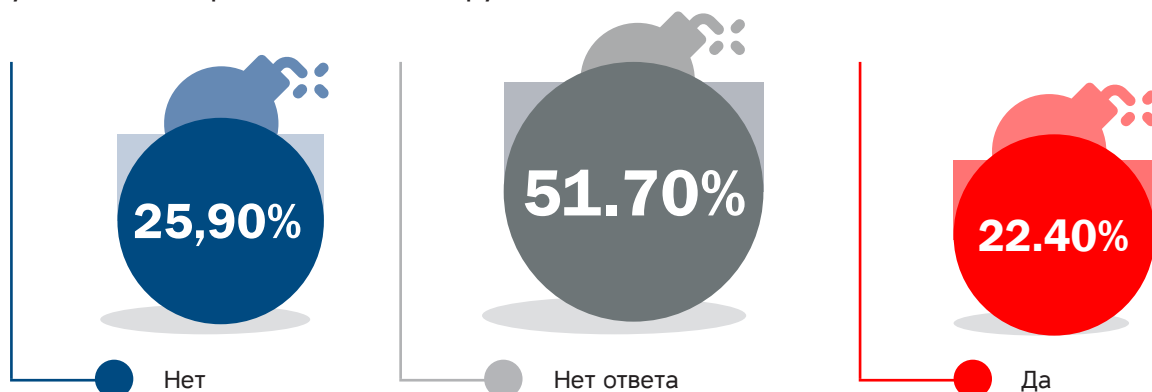


Рисунок 14. Принадлежность осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности к религиозным организациям

Однако в ходе интервьюирования часть осужденных упомянули свою принадлежность к экстремистским и террористическим организациям, из них подавляющее большинство – члены «Хизбут ут-Тахрир» (36,6%), к террористическим группам себя причислили 21,4%. Среди них: ИГИЛ, ИДУ, ООВТ, «Жайшуль Махди», «Джабхат ан-Нурса» (см. Рисунок 15)



Рисунок 15. Принадлежность осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности к запрещенным религиозным организациям, в процентах

Большинство респондентов отбывают наказания за преступления, предусмотренными двумя и более статьями УК КР. В основном по статье - 299 (возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды); вторая по частоте упоминания статья – 226 (акт терроризма). Следующими по частоте упоминаются статьи 241 (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия), 350 (подделка, изготовление, сбыт или использование поддельных документов), 375 (наемничество), 97 (убийство), 231 (организация преступного сообщества), 346 (незаконное пересечение государственной границы) УК КР. Кроме того, с более низкой частотой указывались следующие статьи: 104, 105, 126, 158(168), 164, 165, 168, 176, 215, 223, 225, 228, 229, 230, 240, 242, 245, 246, 275, 294, 295, 297, 336, 377.

Статьи УК КР

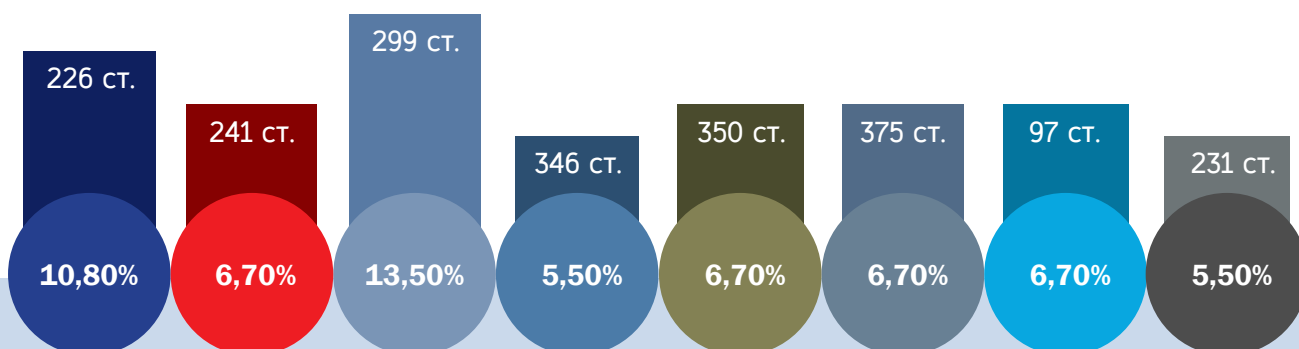


Рисунок 16. Статьи УК КР, по которым отбывают наказание осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, в процентах

Однако свою вину признают только 20,7% респондентов, и 77,6% заключенных признавать свою вину отказываются. Объясняют это несколькими причинами :

- «Я делал лишь то, что предписано Аллахом, кафирские власти не имеют права меня судить по своим законам, поэтому я не считаю себя виновным»;

- «Хотя я являюсь членом «Хизбут ут-Тахрир», с обвинением в распространении экстремистской литературы не согласен. Мне подкинули литературу, подставили»;

- «Я распространял эту литературу/диски/бежал из колонии/убивал людей. С одной стороны, я признаю, что это совершал. С другой стороны, я делал это осознанно, потому что это соответствует моим убеждениям»;

- «Может, по их (светским) законам я и виновен, но я не виновен по шариату, перед Аллахом»;

«Я не нарушал законов Кыргызстана, все, что было сделано, было в другой стране».

Из интервью с заключенными.

Во время интервью приверженцы такфиритских идей не отрицали своих связей с членами террористических организаций на свободе и заявляли о намерении завершить свои цели в будущем (построение халифата): свержение действующего государственного строя, террористические акты. Кроме того, мониторинг показал, что 62% опрошенных заключенных имеют повторную судимость: из них 32% по 299 ст. (возбуждение национальной (межэтнической), расовой, религиозной или межрегиональной вражды). Значительная часть из них относят себя к членам «Хизбут ут-Тахрир», которые повторно отбывают срок по данной статье.

С наименьшей частотой встречается статья 104 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), 170 (вымогательство), 172 (неправомерное завладение автомобилем или иным автотранспортным средством), 341 (применение насилия в отношении представителя власти), 346 (незаконное пересечение государственной границы), 27 (приготовление к преступлению).

«Даже если нам подбрасывают книги, мы все равно от них избавляемся рано или поздно. Книжки особо не сохраняем, тем более 21 век. От книги должно быть общее понимание, зачем их сохранять? Если книга запрещенная, не держу больше недели, чтобы лишней раз не подставлять себя и семью».

Из интервью с заключенным.

Высокий уровень рецидивной преступности эксперт Б. Дубанаев связывает со сращиванием в условиях УИС представителей криминальной среды и осужденных за преступления террористического и экстремистского характера³⁶. Это обстоятельство, по его мнению, свидетельствует о низкой эффективности деятельности исправительных учреждений и правоохранительной системы государства в целом.

³⁶ Дубанаев Б.С. Государственные меры по противодействию вербовке граждан в ряды террористических и экстремистских организаций. – Бишкек, 2017 – с. 70.

Необходимо отметить, что мотивами вхождения в радикальные группировки/организации у мужчин преобладают:



- ложное понимание вероучения, принципов джихада, исламского правления,
- поиск справедливости,
- желание реализовать лидерские способности,
- получение социальных или материальных благ,
- оправдание преступной деятельности.

У женщин основными мотивами стали:



- желание выйти замуж,
- ложное понимание вероучения, принципов джихада, исламского правления,
- поиск материальных благ,
- попытка избежать конфликта с родственниками путем замужества и прекращения связей с ними.

Понимание основных религиозных постулатов

В плане понимания основных религиозных постулатов и религиозной практики опрошенные-приверженцы экстремистских групп не имеют существенных отличий от принятых в суннизме мазхабов. Они признают Сунну, относятся к одной из юридических школ (чаще шафииты и ханафиты) и одной из мировоззренческих школ – акиды (чаще – матуридия). Они не выносят тафир, считая это прерогативой только Аллаха. Главное отличие проявляется в политической трактовке ислама: «Я хочу, чтобы у нас был справедливый президент. Если бы был халиф, он обязательно был бы справедливым».

«Главное - признавать Пророка, но, не совершая пятикратный намаз, такие люди остаются грешниками. Как говорил Абу Ханифа: "Если 99% говорит, что человек не мусульманин, и 1% , что мусульманин, то этот человек считается муслимом"».

Из интервью с заключенным.ХТ

« Есть пять столпов ислама, но знающие ученые выделяют еще джихад. Это самая высшая форма поклонения. Джихад против кафиров является наиболее полным».

Из интервью с заключенным. ДжН

Другая картина наблюдается среди осужденных, приверженцев такфиритско-джихадистской идеологии. В их понимании шахада понимается как тавхид хакамия (единобожие в подчинении шариату) и рассматривается как подчинение Аллаху абсолютно во всем, что включает введение зако-

нов Корана и Сунны, полное подчинение шариату и халифу. В качестве шестого столпа ислама признают джихад как обязательный для всех. Некоторые респонденты, отбывающие наказание за совершение насилия, указывают, что находятся в настоящее время на "джихаде", а свое пребывание в местах заключения рассматривают как плен: «Я военнопленный».

Опрошенные заключенные, подтверждающие свою приверженность такфиритским взглядам, указывали на необходимость совершения хиджры и переселения в халифат и, по сло-

вам одного из опрашиваемых, «как только такая возможность появится», он ее совершит. Они также отрицают наличие «отмененных» аятов, говоря, что «Вера доказывается и словом, и делом. Все аяты Корана непреложны, нет отмененных». Недостаточно простого декларирования приверженности к религии, это должно в обязательном порядке сопровождать делами. В связи с этим достаточно негативно относятся к экстремистским группам, в частности, к «Хизбут-ут-Тахрир», называя их «философами», неспособными к решительным действиям.

Источники изучения религии. За основу убеждений используют общепризнанные источники (священные книги), но интерпретируют их, подгоняя под свои политические цели. Наиболее часто в качестве источников упоминался Коран и хадисы, Сира (жизнеописание Пророка), тафсиры ас-Саади, «Крепость мусульманина». Из богословов с частотой в один раз упоминались: правовед ханбалитского мазхаба Ибн Таймийя; Коран в переводе Алаудина Мансура; ваххабитские шейхи Мубарак Нури, Абдуль Ваххаб, Ибн Бааз, Улем Мухаммад Сарык Юсуф, фатвы Мухаммада Аднани. Последние являются приверженцами салафитской идеологии и не относятся к такфиритским течениям, кроме Мухаммада Аднани, который был шейхом аль-Каиды. К наиболее радикальным такфиритским идеологам принадлежат следующие авторы, чьи книги являются «настольными книгами» джихадистских организаций: Ас-Сури, Махдиси, Мисри (не были упомянуты во время интервью).

Из отечественных богословов упоминались Чубак ажи, Абдушукур Наматов, Узбек ажи, Максат ажи, общественный деятель Мыктыбек Арсланбек.

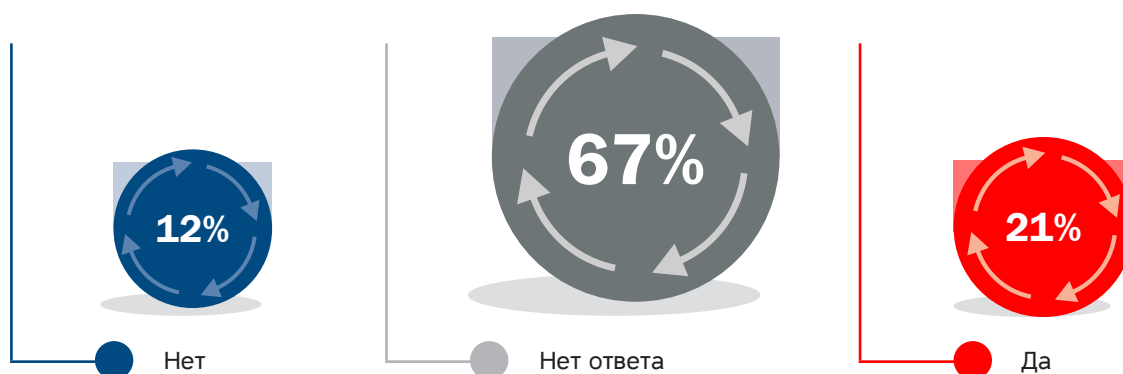


Рисунок 18. Изменение религиозных взглядов у осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, в процентах

На вопрос, изменились ли религиозные взгляды в период пребывания в исправительном учреждении, 67% осужденных затруднились ответить, однако наиболее часто звучало, что они начали читать намаз и изучать религиозную литературу. Среди тех, кто ответил «да» или «нет», абсолютное большинство указали на то, что они сильнее уверовали: «Я более укрепился в вере, понял, что шел по правильному пути», «Начал читать намаз / глубже изучать Коран и др.», «Убедился, что это тоже, что и медресе». Ответы подтверждают, что в условиях отбывания наказания осужденные не изменяют своих религиозных предпочтений, рассматривают себя в качестве мучеников веры, те, кто попал по менее тяжелым статьям, радикализируются в сторону насильственной идеологии. Среди опрошенных было только два осужденных, подтвердивших отказ от экстремистской идеологии.

Отношение с семьей

Экстремистские и террористические (такфиритско-джихадистские) приверженцы имеют отличия во взаимоотношениях с семьей. Так, члены экстремистских организаций (ХТ) не отличаются разрывом семейных связей, в то время как в террористических группах внушается отчужденное отношение к собственным родителям и другим членам семьи. Вплоть до отказа от

приготовленной матерью еды из мяса. В местах лишения свободы они категорически отказываются от еды, приготовленной в столовой. В их понимании, не читающие намаз, отказывающиеся принимать идеологию такфира люди считаются кафирами. Соответственно, и животные, заколотые ими, запретны.

Нужно пояснить, что значение семьи в такфиритско-джихадистских группах извращено и сводится только к удовлетворению сексуальных потребностей. Адептам внушается, что нельзя предавать значение «земным женщинам», когда в награду за «борьбу с неверными» они получают гораздо большее – рай.

Мужчинам разрешено жениться на время «джихада на пути Аллаха» как на «боевой подруге». Другой осужденный рассказал, что женился «по телефону» (характерно для такфиритских организаций) на девушке после одного краткосрочного свидания с ней, по рекомендации знакомых. Ее родственники не знают о заключении брака, хотя обряд был проведен два с половиной года назад. Некоторые из осужденных женщин аналогично выходят замуж, совершая обряд бракосочетания по телефону. И те, и другие также легко разводятся, затем совершают новое бракосочетание. Ввиду того, что эти браки не регистрируются в официальных органах, супруги не могут посещать осужденных, что вызывает недовольство у последних.

Отношение к светскому государству и другим религиозным группам

В целом опрошенные ориентированы на радикальное понимание религии, сильно зависимы от мнения лидеров, делят весь мир на черное и белое, где белое – это истина, которая есть только внутри их группы. Соответственно, остальной мир они причисляют к «силам шайтана». Терминология, используемая такфиритами, демонстрирует неприязнь или ненависть к другим мировоззренческим группам и искажена с точки зрения традиционного исламского богословия. Данная языковая концепция перекладывается на все общественные и личные отношения.

Заключенные из числа экстремистов, отмечали свое негативное отношение к национальному законодательству, светскому характеру государства и демократической системе власти. Однако они не рассматривают правоохранительные или судебные органы как муртадов - мусульман, вышедших из ислама и подлежащих физическому устранению, и отрицают возможность вынесения такфира - обвинения в неверии остальным верующим. Отмечали несправедливость приговора, так как «никого не убивали или не причиняли физического вреда». В речи не было замечено открытых призывов к насилию или ненависти к другим религиозным конфессиям, но считают их заблудшими.

«Мушрики - язычники, идолопоклонники (поклоняются деревьям, горам, мазарам). Они сами не знают, что неправильно делают. Прежде, чем объявить джихад мушрику и наказать его, нужно объяснить, что он неправильно делает, может, у него нет информации про ислам. А после этого его нужно наказывать, и наказывать можно только тогда, когда будет Халифат. Сейчас нет правильного Исламского государства, потому что люди не опираются на шариат. Когда Исламское государство станет системой, вот тогда можно наказывать. Сначала же нужно проводить разъяснительные работы. «Хизбут ут-Тахрир» болеет за все человечество, и, построив Халифат, будет защищать от других государств, например Америки».

Из интервью с заключенным.

Заклученные не отрицали, что их цель - изменение правовой и политической системы государства, так как не признают ее справедливой, но указывали на ненасильственный характер своей пропаганды. Стоит отметить, что члены ХТ в большинстве своем имеют не столь глубокие

знания в исламской теологии, но хорошо ориентированы в социально-политических процессах в стране и мире, и на проблемах в данной сфере выстраивают свою пропагандистскую работу. В изолированных участках осужденные, рассматриваемой категории, ведут миссионерскую деятельность, так, заключенная из женской колонии говорила: «Они думают, они для меня плохо сделали, а на самом деле они меня направили на путь, я здесь продолжаю проповедовать. Это моя судьба, и я ее принимаю».

Члены «Хизбут ут-Тахрира» «со стажем» говорят о невозможности построения халифата в Кыргызстане ввиду слабости государства: «В КР не получится построить Халифат, поскольку это маленькое государство. Нужно большое государство, например, Ирак, у него есть самолеты, ракеты. А без этого как воевать? Задают же. А на амбициях далеко не уедешь. Сейчас в мире нет ислама, только название».

Опрошенные заключенные, подтверждающие свою приверженность к акфиритским взглядам (около 20% опрошенных), отзывались о президенте, государственных деятелях, милиционерах и других сотрудниках как о мунафиках (лицемерах). По словам одного из респондента, их легко отличить по лишь внешней приверженности религии, невыполнению данных обещаний и обману людей. Все сотрудники правоохранительных органов, имамы и улемы, поддерживающие светские законы и власть, рассматриваются в качестве муртадов - вышедших из ислама. С точки зрения их радикальной интерпретации шариата, причисление в подобные категории дает им право на имущество неверных, убийства, свержения власти и др. Данная категория опрошенных также продемонстрировала крайне негативное отношение к представителям других религиозных организаций. Комментируя убийство члена ахмадийской общины в Кыргызстане, произошедшее в декабре 2016 г., заключенный отметил: «Ахмадийцы спонсируются из-за рубежа и проводят даваат среди населения. Их сильно развелось».

С учетом того, что ряд осужденных придерживается такфиритских взглядов, причиной отказа от питания может служить то, что все сотрудники правоохранительных органов причисляются к врагам (тагутам), следовательно, принимать пищу из их рук – запрещено.

В процессе мониторинга был выявлен ряд характерных различий между лидерами и рядовыми членами экстремистских и террористических групп. Они представлены в таблице ниже³⁷.

Таблица 6. Сравнительный анализ особенностей лидеров и рядовых членов экстремистских и террористических групп.

Индикатор	Характерные особенности	
Роль в экстремистско-террористических группах	Организатор, лидер	Исполнитель, рядовой член
Характер	Прослеживается доминанта в характере и в инстинктах	Выражен альтруистический инстинкт, по типу характера - инфантильные
Мотивы	Реализация лидерских способностей, получение материальных благ	Поиск справедливости, получение социально-материальных благ, оправдание преступной деятельности

³⁷ Данная таблица индикаторов далеко не полная, так как в ходе мониторинга не представилось возможно-сти составить более детальную картину.

Образование	Высшее, неоконченное высшее, курсы подготовки по психологии вербовки	Среднее, средне-специальное
Знание иностранных языков	Русский и кыргызский (в совершенстве), английский, китайский, турецкий	Язык среды окружения (либо кыргызский, либо русский)
Предпочтения в литературе	Художественная и религиозная литература	Исключительно религиозная литература
Трудовая деятельность	Работали до заключения под стражу. Имели опыт работы в аналитических и образовательных центрах. Проходили военную подготовку в армии, на службе в военных структурах.	До заключения под стражу имели низкооплачиваемую работу либо безработные.
Семейные отношения	Присутствуют ценности семейного института. Допускается многоженство, но предпочтение отдается в пользу одной супруги. Хотят попасть в рай с единственной женой.	Отсутствуют ценности семейного института. Нормально относятся к разводу, состояли несколько раз в браке. Делается акцент на "награду", за участие в военных конфликтах в качестве получения «гурий» (райских жен) в раю.
Отношения с родственниками	Хорошие	Плохие

Все имеющие образование осужденные занимали руководящие должности в террористических и экстремистских организациях и занимались вербовкой новых членов. Это подтверждают факты, приведенные в ряде психологических исследований: доминирование в характере и инстинктах больше свойственно людям с высшим образованием. Также все уровни экзистенции (ощущения наполненности жизни определенным смыслом) выше у людей с образованием. Во время интервью эти респонденты высказывались, что читают в большей степени художественную литературу. Мотивом служит расширение кругозора и словарного запаса для оттачивания навыков вербовки. Все они во время интервью применяли техники манипулирования по отношению к экспертам, не скрывали факт того, что проходили специальную подготовку по психологии.

И, наоборот, у лиц с низким уровнем образования альтруистический инстинкт выражен в большей степени. Для людей этого типа характерны доброта, эмпатия, забота о близких, особенно пожилых, они способны отдать другим последнее, даже необходимое самим. Они убеждены, что не может быть хорошо всем, если плохо кому-то одному. Но при определенных обстоятельствах эти качества могут использоваться для достижения корыстных целей третьими людьми. Человек с альтруистическим инстинктом не сможет сказать «нет», а при мотивации, например, на спасение жизни детей, угнетенных и т.д. он может, сам того не понимая, поддержать радикальные позиции террористических групп.

При планировании программы реабилитации нужно учитывать не только перечисленные факторы, но индивидуальные особенности личности осужденных, общий уровень культуры и образования, социальный статус, религиозные воззрения и множество других факторов. Благодаря более глубокому пониманию процесса радикализации и причин, приводящих людей на путь терроризма, а также – в более широком плане – пониманию способствующих терроризму базовых условий, можно сформулировать меры по противодействию идеологии насильственного экстремизма.

Классификация осужденных по уровню радикализации

При работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности важно изначально знать специфику данной категории заключенных, и, что немаловажно, понимать ее неоднородность. Часто как экстремистские, так и террористические течения имеют общую цель (например, построение халифата), но при этом могут иметь разную идеологию и методы работы. Это требует использования различных подходов при работе с заключенными и подготовке эффективных реабилитационных программ.

Сложность при этом вызывает отсутствие единого понимания феномена экстремизма: ученые и международное сообщество до сих пор спорят над его определением. В центральноазиатской и российской практике принято рассматривать экстремизм как приверженность определенным идеям и действиям. В то время как в международной – только идеям. При этом подчеркивается, что плюрализм мнений в демократическом обществе может включать и приверженность крайним взглядам, что само по себе не является преступлением: основанием для наказания и привлечения к ответственности является наличие насильственных действий или призывов к ним. В системе ООН широкое употребление получил термин «насильственный экстремизм» или «воинствующий экстремизм», которые закрепились в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, Совета безопасности ООН и документах Совета Европы.

Вопреки сложившемуся мнению, внешние признаки (одежда, наличие или отсутствие бороды) не являются характерным признаком в определении приверженности к экстремистским или террористическим группам. Экстремистские действия могут осуществлять люди, имеющие самое разное социальное или имущественное положение, национальную и религиозную принадлежность, профессиональный и образовательный уровень, возрастную и половую группы. Экстремизм, как правило, в своей основе имеет определенную идеологию. Признаки экстремизма содержат только такие взгляды, которые основаны на утверждении исключительности, превосходства на почве социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности в отношении какой-либо социальной группы. Религиозные взгляды заключенного можно определить только в процессе общения с ним.

Экстремистская (радикальная) идеология политической части ислама базируется на призыве к построению исламского государства системы «халифат» вместо светского государства. И эти призывы распространяются всеми возможными, в том числе самыми современными медиасредствами, в самых различных, но главным образом текстовых формах. При этом следует иметь в виду, что:

- Экстремистская идеология не рассматривает правоохранительные или судебные органы как муртадов (мусульман, вышедших из ислама и подлежащих физическому устранению);
- Не выносит такфир (обвинение в неверии остальным верующим);
- Не призывает к насилию или ненависти к другим религиозным конфессиям;
- Характеризуется непризнанием национального светского законодательства, непризнанием светского характера государства и демократической системы власти;
- Имеет целью изменение эволюционным (мирным) путем правовой и политической системы государства, в случае возможности не исключает революционного, насильственного

метода смены конституционного строя;

- В своей пропаганде призывает к изменению конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности государства. При этом в открытой пропаганде к построению исламского государства системы «халифат» или «эмират» не приемлет вооруженного джихада против светских государственных органов власти, других конфессий, этнических групп;
- Объявляет ложными светские ценности общества, демократию;
- Не допускает насильственного изъятия материальных и финансовых средств в виде разбоя и грабежа (амалията);
- Не допускает сокрытия своего вероубеждения (тукаья) или разрешения на употребление запрещенных шариатом средств с целью дезориентации окружающих (рухса);
- Не призывает к переселению верующих в исламские страны или зоны вооруженных конфликтов (хиджре).

Для определения террористической (джихадистско-такфиритской) идеологии необходимо учитывать следующие признаки:

- Джихадистско-такфиритская идеология считает свое вероубеждение, свой призыв и метод (манхадж) истинным и рассматривает все другие вероубеждения, течения, группы и общины мусульман заблудшими или неверными;
- Такая идеология характеризуется отрицанием светского и демократического государства. При этом все работники правоохранительных и судебных органов признаются мусульманами, вышедшими из ислама (муртадами) и подлежащими физическому устранению;
- В отношении несогласных и не разделяющих идеологию мусульман выносятся обвинения в неверии (такфир). При этом их семьи и имущество теряют право на неприкосновенность;
- Происходит отказ (бара'а) от традиционных и национальных ценностей, светского общества, разрыв семейных и родственных уз с теми, кто не разделяет данные идеи. Принято объявлять себя непричастными к светскому обществу и государству (гураба);
- Имеют место призывы к ненависти, насилию по отношению к другим религиозным течениям;
- Ставится цель исключительно силовым путем сменить конституционный строй государства;
- Распространены призывы к проведению вооруженного джихада и выезду в зоны конфликтов под религиозными лозунгами;
- Звучат призывы совершить переселение (хиджра) сторонников своих идей в зоны деятельности контроля террористических группировок, при этом мир разделяется на страны войны (даруль харб) и страны ислама (даруль ислам).

Текущий мониторинг показал необходимость градации заключенных в зависимости от идеологии осужденного и его готовности использовать насилие для достижения собственных целей. Учитывая международную правоприменительную практику и программы по реабилитации осужденных, команда экспертов предложила следующие индикаторы радикализации, которые можно использовать при формировании программ по дерадикализации и отказу от насилия.

Таблица 7. Индикаторы радикализации

0	1	2	3
Уровень 0. Отсутствие радикализации	Уровень 1. Экстремизм	Уровень 2. Воинствующий экстремизм	Уровень 3. Терроризм
Экстремистские, террористические организации			
ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Понимание основных религиозных постулатов, терминов			
<p>Первична вера. Ислам понимается как терпимость, покорность, совершение добрых дел (например, человек верит сердцем и подтверждает языком, при совершении греха не выходит из ислама; человек, не читающий намаз, но называющий себя мусульманином, не выходит из религии).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Первичны действия, подкрепляющие веру (намаз, внешний вид и др.), направленные на политику; • Перевод шахады как идеи единобожия, и поклонения Аллаху (у ваххабитов); • Ислам как политическая система, построение халифата как фарз, но мирным путем. • (например, человек не читающий намаз, становится джахилем - невеждой, близким к куфру). 	<ul style="list-style-type: none"> • Первичны действия, направленные на военное противостояние с «врагами»; • . Перевод шахады как тавхид хакамия (единобожие в подчинении шариату, создание исламского правления путем силового джихада); • Политическая доктрина единобожия: ислам как политическая система) • (например, человеку, не читающему намаз, выносится такфир - обвинение в неверии, отчего тот подлежит смерти как муртад); • Неприятие и неследование мазхабам, буквалистская и свободная интерпретация Корана без должных знаний. 	<ul style="list-style-type: none"> • Первичны действия, направленные на военное противостояние с «врагами»; • Перевод шахады как тавхид хакамия (единобожие в подчинении шариату). Называют себя муваххидин - - единобожники, кроме остальных всех мусульман; • Джихадистская доктрина единобожия • (например, человеку, не читающему намаз, выносится такфир - обвинение в неверии, отчего тот подлежит смерти как муртад); • Неприятие и неследование мазхабам, буквалистская и свободная интерпретация Корана без должных знаний.

ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Дуалистическая (двойственная) идеология «Верующие vs. Неверующие»			
<p>Нет проблем во взаимодействии с представителями других религиозных групп</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Кафирами считают тех, кто не верит в Аллаха (атеистов); • Мусульманами считают тех, кто говорит, что он верит в Аллаха и выполняет 5-кратный намаз, держит орозо, ест халал. Если мусульманин не выполняет обряды, их считают грешниками (фасиками), но они остаются мусульманами; • Муртадами считают тех, кто перестал верить в Аллаха и вышел из Ислама (например, ушел в христианство); • Вынесение такфира считают возможным только Аллахом или на основании признания самим человеком, что бога нет, сказанного при свидетелях. Люди не имеют права выносить такфир, не имея веских доказательств или причин. 	<ul style="list-style-type: none"> • Кафирами считают не только тех, кто не верит в Аллаха, но и тех, кто не выполняет обряды (не читают намаз, не держат орозо); • Считают, что сотрудники правоохранительных и судебных органов являются кафирами, так как защищают кафирские законы светского государства и демократию. Также и те мусульмане, которые признают светские законы. Например, осужденные называют кафирами сотрудников исправительного учреждения; • Считают, что одни мусульмане могут выносить такфир другим, даже если мусульмане читают пятикратный намаз, но признают светские законы. • Выносят такфир также суфиям, шиитам. 	<ul style="list-style-type: none"> • Кафирами считают не только тех, кто не верит в Аллаха, но и тех, кто даже выполняет обряды (намаз, орозо), но не принимает идеологию джихада и такфира; • Считают, что сотрудники правоохранительных и судебных органов являются муртадами (даже если они читают намаз), так как они защищают кафирские законы (светские) и государство. Также и те мусульмане, которые признают светские законы, считаются муртадами (вышедшими из Ислама, которых можно убивать); • Выносили \ выносят такфир другим мусульманам, если они не принимают идеологию или признают светские законы. Выносят такфир суфиям и шиитам; • Призыв к насилию или ненависти по отношению к другим религиозным конфессиям, другим исламским группам.

ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Отношение к идеям светского государства			
<p>Признают демократию и подчиняются светским законам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Неодобрительное отношение к идеям демократии, светского государства, правам человека - как системе неверия и заблуждения, но при этом не выносят такфир мусульманам; • Нет призыва к свержению строя насильственным способом (джихаду); • Запрет терроризма как метода. 	<ul style="list-style-type: none"> • Непризнание демократии, светского государства, прав человека - как кафирской системы, при этом выносят такфир мусульманам, поддерживающим светские законы. Активная поддержка идей свержения существующего государственного строя; • Разрешение терроризма как метода; • Призыв к джихаду. 	<ul style="list-style-type: none"> • Непризнание демократии, светского государства, прав человека - как кафирской системы, при этом выносят такфир и призывают физически убивать мусульман, поддерживающих светские законы; • Призывы к свержению государственного строя, в том числе насильственными методами; • Разрешение терроризма как метода; • Призыв к джихаду; • Запрет на работу в месте, где необходимо соблюдать светские законы, объясняя это нежеланием связывать себя с «кафирским» правительством. Исключением могут служить случаи, когда человек следует установке на «такия» - сокрытие своих убеждений с целью создания лобби или получения доступа к закрытой информации.

ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Отношение к построению исламского государства (халифата \ эмирата), установлению шариата, понимание джихада			
<p>К исламскому государству (халифату) относятся как исторической традиции.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Поддерживают и одобряют построение исламского государства, установление шариата как правовой системы; • Поддерживают ненасильственные методы продвижения исламского государства. Понимают джихад в большей степени как борьбу с самим собой, со своим невежеством; • Считают возможным проживание и мирное сосуществование на территории исламского государства представителей других религий. 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддерживают и одобряют построение исламского государства, установление шариата как правовой системы; • Поддерживают насильственные методы продвижения исламского государства. Понимают джихад как военные действия в целях построения исламского государства. Выражают желание принять участие и выехать в Сирию, Афганистан и т.д.; • Считают невозможным проживание и мирное сосуществование на территории исламского государства представителей других религий; • Рассматривают представителей других религий как угрозу их религиозным взглядам, в том числе мусульман, придерживающихся других религиозных убеждений. 	<ul style="list-style-type: none"> • Совершают поездки в страны, где идет джихад (под джихадом понимают военные действия против неверных и с целью установления исламского государства) – в Сирию, Афганистан и т.д.; • Поддерживают насильственные методы в построении исламского государства. Понимают джихад как военные действия в целях построения исламского государства; • Считают невозможным проживание и мирное сосуществование разных религий; • Рассматривают представителей других конфессий как угрозу, так же и других мусульман, не разделяющих их религиозных убеждений.

ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Источники изучения религии – книги, сайты, чаты, лекции			
<ul style="list-style-type: none"> • Коран; • Хадисы; • Иджма; • в Центральной Азии – книги ханафитского и шафиитского мазхаба. 	<ul style="list-style-type: none"> • Коран; • Хадисы; • Книги по политическому исламу (для ХТ - авторы Такия дин ан Набхани, Зулум). 	<ul style="list-style-type: none"> • Коран (аяты меча - о джихаде и куфре); • Хадисы (о джихаде, рабстве и т.д.); • Книги по политической салафитской идеологии (братья мусульмане - Саид Кутб, Мавдуди). 	<ul style="list-style-type: none"> • Коран (аяты меча -о джихаде и куфре); • Хадисы (о джихаде, рабстве и т.д.); • Книги по воинствующей салафитской политической идеологии и ваххабизму (Абу Мусаб, Макдиси, Мисри и т.д).
Контакт как с экстремистскими и террористическими организациями, так и с отдельными экстремистами \ террористами			
Отсутствует.	Имеют противоречия в идеологии с такфиритскими группами (хотя иногда имеют контакты и связь).	Тесно сотрудничают с террористическими группами и поддерживают идеологию и методы.	Тесно сотрудничают с представителями силового экстремизма и видят в них единомышленников.
Отношение с семьей и ближайшим окружением			
Приоритеты отдаются семейным ценностям.	Не считают своих родственников кафирами или муртадами, даже если они против данной идеологии.	Считают своих родственников кафирами, если они не разделяют их религиозных убеждений. Например, могут отказываться от еды, приготовленной матерью, если она читает намаз только один раз. Развелся (развелась) с женой (мужем), которые не разделяли их взглядами.	Считают своих родственников кафирами и отрекаются от них.

ДУМК	«Хизбутут-Тахрир», ваххабизм	Движение «Талибан», ИДВТ, ИГИЛ, ИДУ	
Совершение и\ или планирование административных, уголовных правонарушений			
<p>Правонарушения возможны, но не связаны с идеологической основой.</p>	<p>Правонарушения совершаются осознанно, не носят насильственный характер, совершаются ради достижения целей организации.</p>	<p>Правонарушения совершаются осознанно, носят насильственный характер, совершаются ради достижения целей организации;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подделка паспортов; • Нелегальное владение телефонами (незарегистрированными) или несколькими телефонами; • Владение поддельными кредитными картами; • Документы, содержащие планирование террористических актов. • Наличие материалов для изготовления самодельного оружия и\ или изготовленное самодельное оружие. 	<p>Правонарушения совершаются осознанно, носят насильственный характер, совершаются ради достижения целей организации;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подделка паспортов; • Нелегальное владение телефонами (незарегистрированными) или несколькими телефонами; • Владение поддельными кредитными картами; • Документы, содержащие планирование террористических актов; • Наличие материалов для изготовления самодельного оружия и\ или изготовленное самодельное оружие.
Язык			
<p>Неполитизированная речь, относится больше к обрядовой части: «намаз», «орозо», приветствие и др., не используют исламские политические термины типа «халифат», «джихад», «хиджра» в политическом смысле.</p>	<p>Политизированная речь, содержит термины «джихад» (ненасильственной формы), «халифат», «хиджра», «хизб», «амир», «мушриф», «княдат», «бида'».</p>	<p>Термины джихада и таффира: «хиджра», «кафир», «кыталь», «муртад», «амалият», «ганимат», «рухса», «мушрик», «мухаджир», «муаскар», «тукья (такия)», «бида'», «джихад» (классическое идейно-географическое понимание врага).</p>	<p>Часто используют в разговорной речи термины джихада и таффира (то же, что и в насильственном экстремизме).</p> <p>Однако каждая организация отличается спецификой применения и понимания политических терминов, например, «Талибан» имеет национальный характер и использует больше – «амир», «исламский эмират».</p> <p>В ИГИЛ более глобальный характер – «халиф», «халифат».</p> <p>Джихад – идеологическое понимание врага.</p>

Германская неправительственная организация «Сеть предотвращения насилия» (ViolencePreventionNetwork), работающая в сфере дерадикализации, в том числе в пенитенциарной системе, разработала следующие уровни индикаторов радикализации, которые также могут быть использованы при распределении осужденных по категориям и осуществлении программ по дерадикализации.

Первый уровень индикаторов:

- осуждение демократии;
- отрицательно отношение к правам человека;
- утверждение шариата;
- утверждение «Исламского государства»;
- дуалистическая идеология - верующие против неверующих;
- участие в соответствующих чатах, интернет-платформах;
- контакт с экстремистскими организациями;
- разрыв с семейной и социальной средой.

Второй уровень индикаторов:

- обоснование насилия в террористическом контексте;
- обоснование нападений смертников;
- обоснование боевой версии джихада;
- планы покинуть страну и переместиться в зоны боевых действий, таких как Ирак, Сирия и т.д.;
- владение и распространение джихадистской пропаганды;
- контакт с лицами экстремистского характера;
- общий разрыв с социальной средой и уход к единомышленникам-джихадистам.

Третий уровень индикаторов (неотложные обстоятельства):

- наличие поддельных документов, удостоверяющие личность;
- незаконное владение спутниковыми телефонами или несколькими мобильными телефонами;
- владение фальшивыми кредитными картами;
- документы, содержащие информацию о потенциальных целях атак;

Как и все другие заключенные, воинствующие экстремисты также должны подразделяться на категории, в зависимости от оценки рисков в плане безопасности (риск побега) и в плане контроля (вероятность участия в деятельности, которая может повлечь за собой нарушение функционирования тюрьмы или радикализацию других заключенных, приводящую к насилию). Распределение заключенных по категориям в плане безопасности подразумевает, что каждый заключенный отнесен к самой низкой для себя категории, согласно результатам оценки соответствующих рисков, и его последующее содержание в условиях тюремного режима отвечает этой индивидуальной категории, а также другим рискам и потребностям³⁸. Важно иметь доступ к качественной информации правоохранительных органов и судов, знакомых с обстоятельствами соответствующих дел, помимо информации, собранной в ходе опроса заключенных. Важным источником информации могут быть оценки социальных работников и психологов, а также контакты с родственниками и друзьями заключенного³⁹.

³⁸ Справочник ООН по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах

³⁹ Там же: ст. 44.

III. РЕАБИЛИТАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Лишение свободы является, главным образом, защитой общества от преступников и сокращением предупреждением случаев рецидива. Эти цели могут быть достигнуты только в случае, если срок наказания используется для реабилитации и реинтеграции осужденных, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни (правило Н.Манделы №4).

Римский меморандум о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера⁴⁰ (далее – Римский меморандум) отмечает, что пенитенциарная система может стать местом, позволяющим обратить вспять тенденцию насильственного радикализма. Заключение находятся в контролируемой среде, где можно свести к минимуму отрицательные воздействия из их прошлой жизни, подтолкнувшие их к преступлениям экстремистского характера и террористической направленности.

В рамках данного исследования были проанализированы возможности тюремной системы Кыргызстана для осуществления реабилитационных и реинтеграционных программ в отношении осужденных указанной категории, а также уровень профессиональной подготовки сотрудников тюрем, работающих с заключенными этой категории.

Подготовка сотрудников учреждений к работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности

Персонал является самым важным элементом тюремной системы. Это подчеркивается во многих международных документах. Правило №74 Н.Манделы отмечает, что тюремная администрация должна заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, так как надлежащее управление тюремным учреждением зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств сотрудников. Согласно правилу №75 Н. Манделы, весь тюремный персонал должен быть достаточно образованным и иметь возможности, средства профессионально выполнять свои обязанности.

⁴⁰ Глобальный контртеррористический форум. Доступно на сайте: <https://www.thegctf.org/Portals/1/Documents/Framework%20Documents/Rome%20Memorandum%20-%20RUS.pdf>

Римский меморандум также акцентирует внимание, что тюремной системе надлежит обеспечить профессиональную подготовку и обучение всех соответствующих сотрудников, работающих с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности.⁴¹

Привлечение, отбор и аттестация сотрудников. У сотрудников, работающих с заключенными из числа воинствующих экстремистов, должны хорошо сочетаться личные качества и профессиональные навыки. Их личные качества должны позволять им работать беспристрастно, гуманно и справедливо – со всеми заключенными, включая трудных, опасных и умеющих манипулировать людьми заключенных.⁴²

Закон КР «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений УИС Кыргызской Республики»⁴³ предусматривает в статье 5 условия приема сотрудников в органы и учреждения пенитенциарной системы. Это должны быть граждане КР, обладающие деловыми и личными качествами, предъявляемые к сотрудникам пенитенциарной системы, соответствующие возрастным требованиям к вакансии, для кандидатов-мужчин – пройденная военная служба.

В пункте 6 Инструкции по кадровой работе уголовно-исполнительной системы КР дают пояснения к деловым и личным качествам:

«1. развитое правосознание и внутренняя убежденность в неукоснительном соблюдении законов, умение строго хранить государственную и служебную тайну, патриотизм и интернационализм;

2. высокая требовательность к себе, осознанное понимание своей будущей службы в УИС как дела большого государственного значения, умение объективно и критически оценивать свое поведение и результаты служебной деятельности;

3. организаторские способности, умение оказывать положительное воздействие на людей, высокая работоспособность и выносливость, способность действовать четко и решительно в нетипичных и экстремальных ситуациях, а также преодолевать трудности, связанные со службой в УИС, умение быстро переключаться с одного вида деятельности на другой».⁴⁴

Кандидаты на должности в УИС проходят ряд проверок, в том числе медицинское обследование для оценки состояния физического здоровья. Однако в Инструкции по кадровой работе УИС КР отсутствуют нормы по обязательной оценке уровня психического здоровья кандидата, его личных и профессиональных качеств. Например, важной может быть оценка уровня стрессоустойчивости и способности справляться с негативным влиянием со стороны особо опасных категорий лиц, лишенных свободы. Такого рода оценку может дать психологическое обследование кандидатов.

⁴¹ Надлежащая практика №5 Римского меморандума о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера// Глобальный Контр-террористический форум. Доступно на сайте: <https://www.thegctf.org/Portals/1/Documents/Framework%20Documents/Rome%20Memorandum%20-%20RUS.pdf>

⁴² Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах. Серия справочников по уголовному правосудию. Организация Объединенных Наций, январь 2017 года. – С. 27. Доступно по ссылке: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook-on-VEPs-RU.pdf

⁴³ Закон КР «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 9 января 2006 года №3. Доступно на сайте: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1791>

⁴⁴ Инструкция по кадровой работе уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики\\ Доступно по ссылке: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=9&ved=0ahUKEwjssZLfh__XAhWpAJokHeanALEQFghkMAG&url=http%3A%2F%2Fstatic.akipress.org%2F127%2F-storage%2Fnews%2Ffiles%2F50f9e341a290fc5f2582f7ea8c4dd4ab.docx&usg=AOvVaw23Yfvz2UYuf5JQOmuln8M

Мониторинг ОС ГСИН ПКР во время проведения аттестации сотрудников в 2016 году показал, что при оценке различных категорий персонала также не использовалось психологическое обследование для оценки уровня развития их личных, моральных, организаторских качеств.⁴⁵

Необходимо помнить, что для работы с опасными категориями осужденных, в том числе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности, требования к сотрудникам должны быть более высокими. Важно привлекать к работе с осужденными данной категории как опытных и добросовестных сотрудников, имеющих специальные навыки, так и новых сотрудников, которые могут привнести свежие подходы, развеять укоренившиеся представления у давно работающего персонала и решить проблемы коррупции среди некоторых действующих сотрудников. Следует ввести меры предосторожности, связанные с отбором сотрудников, не принадлежащих к группам экстремистов и террористов, организованной преступности.⁴⁶

Подготовка персонала к работе с осужденными и повышение квалификации. Профессиональная подготовка, которая имеет огромное значение в любых условиях, особенно важна для лиц, работающих с заключенными из числа воинствующих экстремистов. В международных стандартах указано, что тюремный персонал должен проходить подготовку до начала работы в тюрьме (дослужебная профессиональная ориентация) и на протяжении всей карьеры в тюремной администрации.⁴⁷ Эта норма отражена и в национальном законодательстве КР.⁴⁸

По результатам интервью с администрацией и сотрудниками 9-ти исправительных учреждений было выявлено, что 40,9% опрошенных сотрудников, работающих с данной категорией осужденных, проходили обучение по соответствующей тематике – «Методы работы, выявление, защита», «Отличия традиционного и нетрадиционного ислама», «Работа с осужденными за религиозный экстремизм». При этом 58,6% опрошенных сотрудников указали, что они чувствуют острую потребность в такого рода обучении.

Для оценки понимания сотрудниками исправительных учреждений специфики работы с такими осужденными во время интервью им задавались вопросы о том, есть ли особенности работы с данной категорией осужденных.

Руководство 9-ти исправительных учреждений указали следующие задачи исправительного учреждения:

- воспитательные мероприятия;
- охрана общественного порядка;
- исправление;
- изоляция от общества;
- обеспечение безопасности данной категории осужденных;
- предотвращение рецидива;
- снижение радикализации;
- содержание подследственных;
- исполнение приговора.

⁴⁵ По данным ежегодного отчета Общественного совета ГСИН ПКР за 2016 год.

⁴⁶ Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах. Серия справочников по уголовному правосудию. Организация Объединенных Наций, январь 2017 года. – С. 28-30. Доступно по ссылке: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Handbook-on-VEPs-RU.pdf

⁴⁷ Правила Н.Манделы №75 – 76. Доступно по ссылке: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Nelson_Mandela_Rules-R-ebook.pdf

⁴⁸ Пункт 2 статьи 5, пункт 8 статьи 13 закона КР «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» от 9 января 2006 года №3. Доступно на сайте: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1791>

Сотрудники 9-ти исправительных учреждений при оценке специфики работы с этой категорией осужденных указали:

- другие цели работы с ними: отказ от идеологии, ежедневное выявление их намерений, нераспространение идеологии среди других осужденных;
- отдельные особенности этой группы осужденных: более агрессивные к сотрудникам, другие условия контактирования при камерной системе, более глубоко верующие;
- формы работы с осужденными: проведение бесед, проведение проверок, индивидуальный подход к каждому осужденному.

27% опрошенных сотрудников указали, что специфики работы с этой категорией осужденных у них нет.

Условия работы. Профессиональные стандарты и этические нормы. В правиле №74 Н. Манделы в пункте 3 однозначно указано, что персоналу тюрем должны быть обеспечены надлежащие статус, размер заработной платы и условия труда. Условия труда сотрудников, работающих с заключенными из числа воинствующих экстремистов, должны соответствовать трудности и важности их роли.

Уровень удовлетворенности условиями работы у опрошенных сотрудников 9-ти исправительных учреждений достаточно высокий. 72,7% сотрудников указали, что довольны условиями работы. Однако они отметили ряд трудностей в работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности.

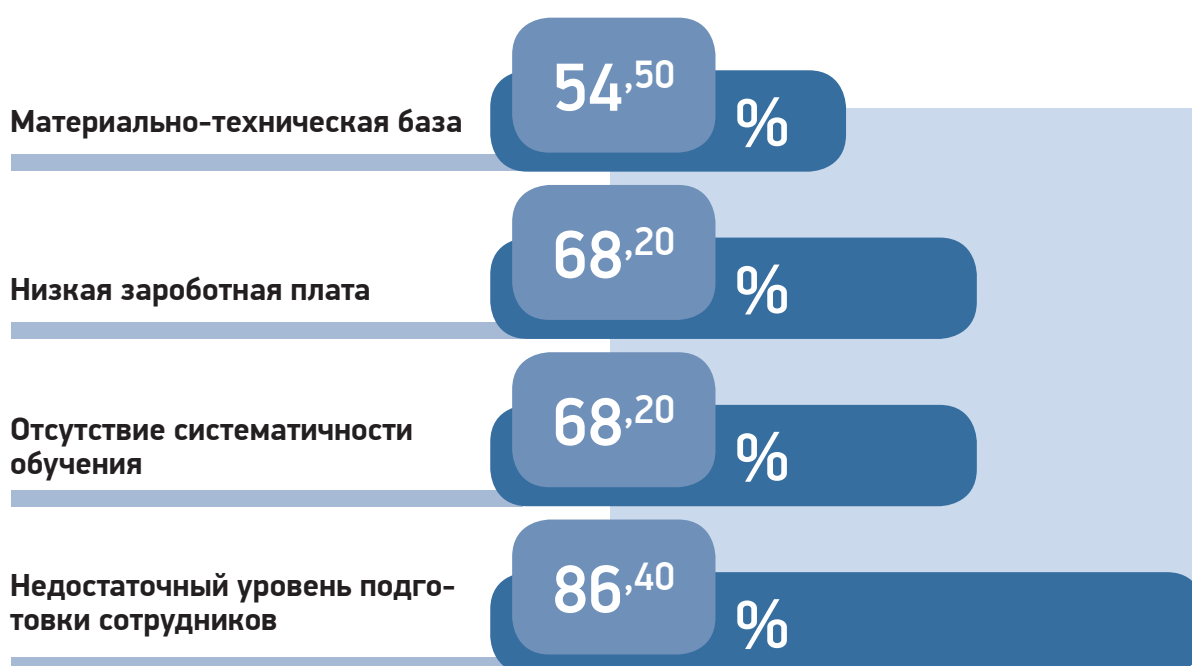


Рисунок 19. Трудности сотрудников исправительных учреждений в работе с осужденными, в процентах

В качестве трудности в работе большинство сотрудников 9-ти исправительных учреждений (86,4%) отметили недостаточный уровень подготовки сотрудников, 68,2% опрошенных указали несистематичность обучения персонала и низкую заработную плату, 54,5% - недостаточную материально-техническую базу.

«...было бы хорошо, если бы зарплату повысили, коммунальные льготы вернули, спецтехнику: записывающие устройства для оперативной работы...»

Сотрудник оперативной службы;

«...хотелось бы дополнительный компьютер, делим один кабинет с психологом, для нашей колонии (нужна) дополнительная ставка психолога и социального работника...»

Сотрудник социальной службы;

«...доступ к информации о запрещенных партиях в КР... методы, применяемые членами радикальных групп в отношении граждан, и т.д....»

Инспектор ОРиО;

«...нужны знания, обучение, обмен опытом с другими ведомствами, нужны специальные учебные курсы, история религиозного экстремизма: почему распространяется, как распространяется...»

Начальник исправительного учреждения;

«...было бы хорошо, если бы нам приобрели электрошокеры...»

Сотрудник оперативной службы;

«...техника офисная нужна, обучать всех сотрудников...»

Сотрудник социальной службы.

Представители администраций учреждений отметили отсутствие квалифицированных психологов для данной категории сотрудников, слабое оснащение спецтехникой.

Компоненты реабилитационных и реинтеграционных программ

Реабилитационные и реинтеграционные программы следует делать комплексными и включать в них различные аспекты, чтобы изменения в жизни осужденных за преступления экстремистского характера и террористической направленности затронули различные сферы их жизни. Это связано, в первую очередь, с тем, что такие преступления могут совершаться по различным мотивам.

Надлежащая практика №7 Римского меморандума говорит, что к программам реабилитации может привлекаться широкий круг экспертов по различным дисциплинам. Психологи, социальные работники и религиоведы, эксперты по работе с вышедшими на свободу заключенными, даже члены семьи и соседи могут сыграть определенную роль в успешной программе реабилитации. Иной персонал, включая сотрудников пенитенциарной системы и правоохранительных органов, также может взаимодействовать с заключенными в этот сложный период времени. При этом, психологи могут играть одну из ключевых ролей в процессе реабилитации

(надлежащая практика №8).

Процесс реинтеграции осужденных играет не менее важную роль, чем реабилитация, в достижении защиты общества и сокращении количества повторных преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Правило №88 Н.Манделы указывает, что при каждом тюремном учреждении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с семьей и иными членами общества, способными принести пользу. Пенитенциарной системе следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять за собой максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области их гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот.

В рамках данного мониторинга рассматривались 4 компонента реабилитационных и реинтеграционных программ для осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности: образование, трудоустройство, психическое здоровье и социальная жизнь.



В МПЭСКП в статье 13 подчеркивается, что страна-участница договора признает право каждого на образование. Образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами.

Правила №№ 63-64, 104 Н.Манделы прямо указывают на важную роль образования для заключенных. Им следует давать возможность знать наиболее важные новости через средства массовой информации, пользоваться библиотекой, предоставить возможность обучаться по программам системы образования, действующим в стране.

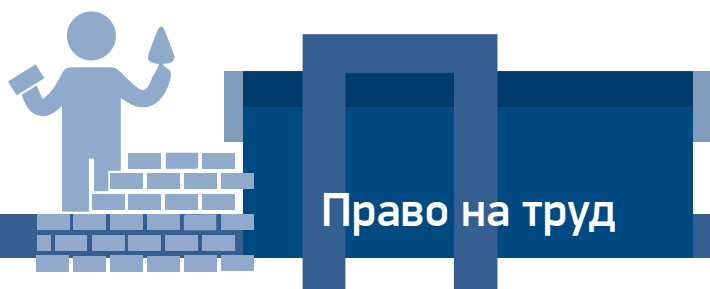
Статья 45 Конституции КР гарантирует право каждого на образование. Эта норма закреплена и в УИК КР в статьях 80, 84, где государство обязывается организовать в исправительных учреждениях начальное профессиональное образование и профессиональную подготовку осужденных.

Результаты исследования среди 60-ти осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности в 9-ти исправительных учреждениях показывают, что закрепленные в законодательстве правовые гарантии не всегда реализуются на практике.

О возможности участвовать в образовательных программах, предоставляемых тюремной системой, заявили 41,7% осужденных. Основная причина отсутствия доступа к образованию для остальных опрошенных - это перевод в условия камерного режима содержания.

Единственная доступная форма обучения для осужденных, находящихся в камерном режиме содержания, - это самообразование. Самообразованием в свободное время занимаются 35% опрошенных заключенных. Подавляющее большинство осужденных занимаются религиозным самообразованием. 27,2% изучают Коран, иную религиозную литературу, 8,5% читают художественную литературу.

Только половина опрошенных осужденных (50%) указали, что они могут пользоваться библиотекой. Важно подчеркнуть, что в условиях камерного режима доступ к библиотеке имели 38,5% осужденных, а в условиях проживания с остальными осужденными доступ к библиотеке есть у 71,4% осужденных.



Труд является экономическим правом, доступ к которому должен быть у каждого человека. Это указано и в международных договорах, ратифицированных КР,⁴⁹ и закреплено в статье 42, пункте 3 Конституции КР.

Более подробно, международные стандарты о праве на труд даются в правилах Н.Манделы №№ 96, 98, 99. Труд осужденных рассматривается как один из важных компонентов их реабилитации, нацеленной на их возвращение в общество. Поэтому такой труд должен быть, по мере возможностей, развивающим их и позволяющим им заняться честным трудом после освобождения. Труд в условиях мест лишения свободы должен быть максимально приближен к тому, что есть на свободе, чтобы заключенные приучались к условиям труда на свободе.

Статьи 75 - 79 УИК КР также закрепляет право на труд для осужденных. Условия труда заключенных устанавливаются согласно трудового законодательства КР, осужденные имеют право на оплату своего труда, зачета времени привлечения к труду в страховом стаже, а также обязаны уплачивать налоги и обязательные страховые взносы. В труд без оплаты входит благоустройство исправительных учреждений и прилегающих территорий, а также улучшение культурно - бытовых условий.

На практике лишь 16,7% опрошенных осужденных реализуют свое право на труд. И это возможно только в учреждениях, где пока не установлен камерный режим содержания для заключенных рассматриваемой категории. У осужденных, находящихся в условиях камерного режима содержания, нет такой возможности, хотя они и выражают желание трудиться.

«... работаю на кирпичном заводе, 7 часов в день. Деньги перечисляют на счет, около 1000 сомов...»;

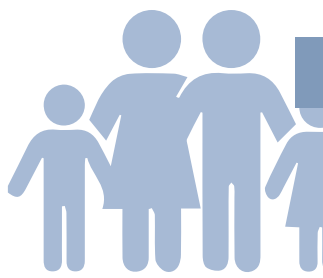
«... я резчик, делаю подарки...»;

«...работаю швеей...»;

«... я хотел бы работать... приносить пользу государству, заработать немного денег, чтобы поддержать свою маму, она совсем одна сейчас живет, без поддержки... а так я просто просиживаю штаны в камере, никакой пользы не приношу...».

Из интервью с заключенными

⁴⁹ Статья 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах



Поддержание связи с семьей и близкими

Правила №№ 58 – 59, 106-107 Н.Манделы акцентируют внимание на том, что необходимо не просто давать возможность заключенным общаться с семьей и близкими (регулярно и различными способами), а прилагать усилия к тому, чтобы поддерживать и укреплять позитивную связь заключенных с семьей. С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем заключенного, которое его ждет после освобождения.

Для осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности позитивные контакты с их семьями становятся очень важными, поскольку они могут быть осуждены на длительные сроки наказания свыше 5 лет. Это очень большой промежуток времени, проведенный в местах лишения свободы.

Согласно внесенным изменениям в УИК КР, лица, осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, содержатся изолированно от других категорий заключенных и отбывают наказание в камерах строгого режима.⁵⁰

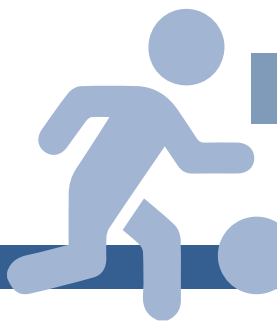
После перевода в более строгие условия содержания (камерная система), согласно УИК КР (статья 94, пункт 4, статья 98, пункт 3), для этой категории осужденных разрешается иметь 4 краткосрочных и 4 длительных свидания в год, иметь от 4 до 8 телефонных переговоров в год. Также в качестве поощрения могут быть разрешены дополнительные телефонные звонки, краткосрочное или длительное свидание. Статья 61, пункт 2 предусматривает присутствие представителя администрации учреждения при краткосрочном свидании.

Согласно результатам проведенных интервью с 60-ю осужденными в 9-ти исправительных учреждениях, 55% осужденных отметили, что имеют возможность позвонить своим близким. 30,1% осужденных звонят 1 раз в месяц, 5,1% осужденных - 1 раз в 2 месяца. Длительность телефонных разговоров может быть разной: 1,7% осужденных могут говорить больше 15 минут, 3,3% - меньше 15 минут, 35,1% осужденных указали, что длительность звонка составляет 15 минут.

Длительность краткосрочных и долгосрочных свиданий, со слов опрошенных осужденных, может быть разной. Так, длительность краткосрочных свиданий может быть от 10-15 минут до 1 часа (5,1%), до 2-х часов (8,4%), до 3-х часов (25%), больше 3-х часов (18,4%). Продолжительность длительных свиданий в большинстве случаев составляет 3 дня (95%). Местом для свидания служат специально оборудованные помещения, которые включают все условия для проживания при длительных свиданиях. В одном из учреждений осужденные отметили, что в помещениях, где проходят длительные свидания, отсутствуют удобства, туалет не работает, нет воды. Сотрудники присутствуют на краткосрочных свиданиях.

Согласно международным стандартам, необходимо стремиться к тому, чтобы заключенный отбывал срок наказания максимально близко к своему дому и проживанию его семьи. В Кыргызстане этот стандарт не всегда реализуется на практике.

⁵⁰ Статья 52, пункт 21 УИК КР



Иные реабилитационные мероприятия

Правила №№ 23, 105 Н.Манделы указывают, что каждый заключенный, не занятый работой на свежем воздухе, имеет право, как минимум на 1 час физических упражнений, если позволяет погода. Во всех местах лишения свободы следует обеспечивать возможности для отдыха и культурной деятельности, так как это способствует укреплению физического и психического здоровья.

УИК КР регламентирует режим отбывания наказаний в условиях камерного режима содержания. Так продолжительность прогулок установлена для этой категории осужденных 1,5 часа. Право на занятия физическими упражнениями и спортом в УИК не прописаны, но указаны в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений УИС КР (глава 4, пункт 2).

Все опрошенные осужденные указали, что имеют возможность совершать прогулки хотя бы 1 раз в день. Длительность указанных ими прогулок составляет как минимум 1 час (30% указали, что гуляют 1 час, 3,3% - 1,5 часа, 15% - 2 часа, остальные не уточнили продолжительность прогулок). По данным наблюдения, примерная площадь одного прогулочного двора равна 12,5 кв. метра (1 учреждение), 19,5 кв. метра (6 учреждений), 24 кв. метра (1 учреждение), 35 кв. метров (1 учреждение). В 2-х учреждениях отсутствуют верхние укрытия, в 4-х учреждениях нет скамеек внутри прогулочного двора, в 3-х – нет видеокамер, в 5-ти учреждениях отсутствует спортивное снаряжение (в остальных есть турникеты).

23,3% осужденных указали, что у них есть возможность заниматься каким-либо видом спорта – вольной борьбой, волейболом, теннисом, физической зарядкой, футболом, есть турник в прогулочном дворе.

Свободное время опрошенные осужденные распределяют следующим образом:

- Просмотр ТВ, DVD – 17%;
- Чтение намаза, Корана, религиозной литературы – 22,1%;
- Праздное времяпрепровождение (лежу, сплю, ничего не делаю) – 8,5%;
- Чтение нерелигиозной литературы - 10,2%.

В целом, инфраструктура учреждений, в которых содержатся осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, не предусматривает возможности для занятия физическими упражнениями, спортом и ограничивает разные формы проведения свободного времени.

«...Жена не работает, больше года не приезжала на свидания, у нее нет материальной возможности приехать сюда... Не приезжает, потому что ей некуда с детьми пойти здесь в городе...»;

«...мать и жена приходят. Две жены, старшая жена приходит...»;

«...есть дополнительные свидания за хорошее поведение...»;

«...родители далеко, по состоянию здоровья редко приезжают...»;

«...родственники приезжают один раз в полгода, так как далеко ехать не всегда есть возможность...»;

«... свиданий у меня нет из-за проблем с родственниками... семья в исламе, но связи с ними нет...»;

«...количество свиданий совсем уменьшилось (с изменением при переходе на строгий режим)...».

Из интервью с заключенными

Потенциал психологической и социальной служб в тюремной системе Кыргызской Республики

Психологическая и социальная службы ГСИН ПКР были внедрены в тюремную систему в 2007 году и имеют следующую структуру: руководитель службы Центрального аппарата ГСИН ПКР → психолог в месте лишения свободы. На базе учреждения №47 организовано психоневрологическое отделение для оказания психиатрических услуг лицам, имеющим психические расстройства.

Работа всей службы регламентируется Инструкцией по организации деятельности психологической службы уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом ГСИН ПКР №107 от 5 марта 2016 года (далее – Инструкция по психологической службе).

Согласно ответу на информационный запрос ОС ГСИН ПКР от 25 февраля 2016 года⁵¹, психологическая служба УИС осуществляет свою деятельность на принципах гуманизма, приоритета общечеловеческих ценностей, профессиональной компетентности. Исходя из основных задач психологической работы УИС, психологи в учреждениях должны предоставлять услуги по:

- психологической диагностике лиц, лишенных свободы;
- психологическому консультированию, особенно в кризисных ситуациях;
- проведению групповых социально-психологических тренингов среди осужденных;
- психологической коррекции поведения и психотерапии;
- психологической профилактике и просвещению.

Кроме того, в УИС функционирует программа «Атлантис», направленная на реабилитацию лиц, зависимых от алкоголя и наркотиков, и программа подготовки к освобождению.

Результаты данного исследования показали, что в 9-ти посещенных учреждениях фактически отсутствуют услуги по психологической диагностике (нет научно апробированных и признанных методик для оценки личности осужденных и подследственных), психологической коррекции и психотерапии, отсутствуют программы по психологической профилактике и просвещению, нет систематических социально-психологических тренингов, кроме программы «Атлантис».

Критерии, по которым оценивается эффективность психологической службы, включают в основном только количественные индикаторы индивидуальной работы психолога⁵²:

- наличие передового опыта в области психологического обеспечения деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и следственных изоляторов;
- доля обследованных лиц (процент от общего количества обследованных), на которые были подготовлены психологические портреты, характеристики, заключения, рекомендации, программы;
- количество проведенных консультаций по личным вопросам, индивидуальных и групповых психокоррекционных мероприятий;
- количество лекций, занятий по повышению психологической компетентности персонала, психологическому просвещению осужденных;
- количество лекций, занятий, семинаров, проведенных с целью повышения профессионального мастерства сотрудников по психологической работе;
- наличие суицидов и суицидальных попыток осужденных в учреждениях.

Отсутствуют индикаторы, указывающие на базовую квалификацию специалистов, их опыт работы в системе, соотношение количества психологов к количеству лиц, лишенных свободы, наличие методических руководств, политик и программ в работе психолога с разными категориями осужденных, наличие материально-технической базы психологической службы.

Качественные индикаторы оценки психологической службы могут включать субъективную удовлетворенность осужденных оказанными психологическими услугами, субъективную удовлетворенность психологов своей работой, повторную обращаемость осужденных и подследственных к психологу, сравнительные результаты первичной и вторичной диагностики психического состояния лиц, лишенных свободы после курса психологической коррекции и психотерапии.

Последний критерий «о наличии суицидов и суицидальных попыток осужденных в учреждениях» не относится к профессиональной компетенции психолога и не является объективным, поскольку суицидальное поведение является профессиональной компетенцией психиатра.

Для оценки работы медицинской, психологической и социальной служб исправительных учреждений 60-ти опрошенным осужденным задавались вопросы о частоте обращения к специалистам этих служб, удовлетворенности полученными услугами (рисунок 20).

⁵² Там же

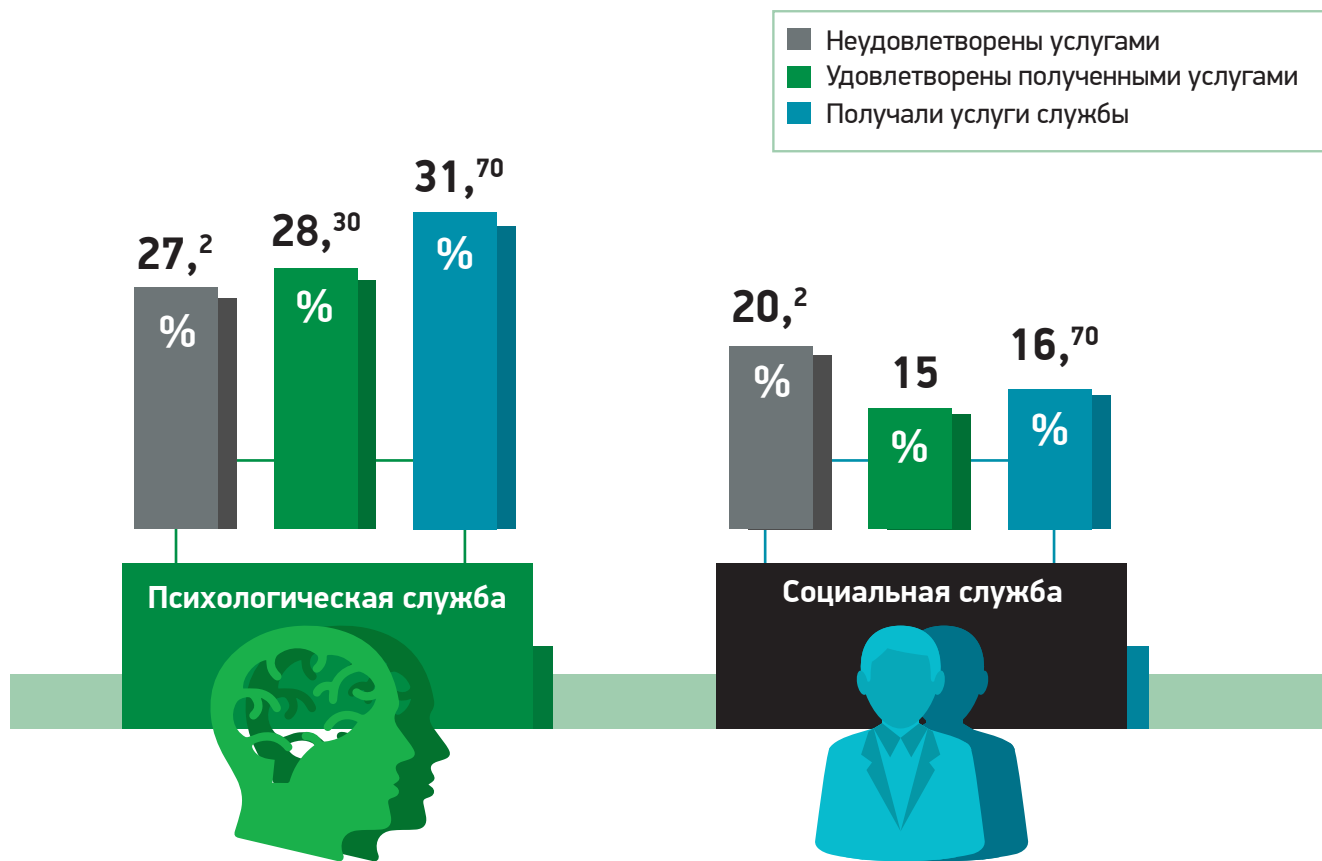


Рисунок 20. Количество осужденных, получавших услуги психологической и социальной служб тюрем и степень удовлетворения качеством этих услуг, из интервью с заключенными, в процентах

Результаты интервью с осужденными показывают, что только треть из них получала услуги психолога учреждения и только каждый седьмой осужденный – услуги социальной службы. Уровень неудовлетворенности предоставляемыми услугами у осужденных достаточно высок. Пояснения к тому, по каким критериям осужденные удовлетворены или нет психологической и социальной службами, приводятся в таблице ниже.

Таблица 8. Анализ критериев удовлетворенности/неудовлетворенности осужденными психологической и социальной служб исправительных учреждений, в процентах

Критерии удовлетворенности услугами служб	Социальная служба, количество осужденных, %	Психологическая служба, количество осужденных, %
Удовлетворенность качеством услуг		
Постоянно посещает (минимум 1 раз в неделю)	4,1%	3,4%
Специалист помог решить проблему по запросу	3,4%	0%
Проводит консультации 1 раз в месяц	0%	3,4%
ИТОГО	7,5%	6,8%

Неудовлетворенность качеством услуг

Осужденный не знает такого специалиста, не видел его	15,1%	3,4%
Нет возможности и/или потребности работать со специалистом	1,7%	1,7%
Редко контактирует со специалистом (всего несколько раз за весь срок отбывания)	1,7%	10,2%
Оценивает специалиста как непрофессионального, не способного помочь ему	1,7%	8,5%
Формально беседует с осужденным	0%	3,4%
ИТОГО	20,2%	27,2%

Доступность психологической и социальной служб исправительных учреждений для осужденных является важным показателем эффективно функционирующей службы.⁵³

Результаты наблюдения в 9-ти исправительных учреждениях показали, что в 5-ти учреждениях физическая доступность психолога и социальных работников для осужденных ограничена. Это учреждения, в которых осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности помещены в отдельные локальные участки.

«...функциональные обязанности по работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности такие же, как и с другими категориями осужденных... есть специфика работы с ними, это вопросы контактирования, так как они находятся в отдельном локальном участке, в камерной системе...»

Социальный работник исправительного учреждения.

Инфраструктура психологической и социальной служб в учреждениях организуется, как правило, таким образом, что кабинет для консультаций находится в административном здании, и существуют отдельные процедуры приема на психологическую консультацию. По наблюдениям мониторинговой группы и со слов психологов учреждений, это существенно ограничивает доступность психологических услуг и снижает количество обращений от осужденных. Так, частота обращений в этих 5-ти учреждениях среди заключенных (25,6%) в 1,5 раза меньше, чем в других 4-х учреждениях (42,9%), где осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности находятся вместе с другими категориями осужденных.

⁵³ Пункт 12 Замечаний общего порядка №14 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам

Помимо физической доступности служб, у осужденных должно быть реализовано их право искать, получать, распространять информацию и идеи, касающиеся вопросов психического и социального здоровья.⁵⁴ Однако доступность информации не должна наносить ущерба праву на конфиденциальность личных данных.

По результатам мониторинга 9-ти мест лишения свободы, ни в одном из них не было публично представленной информации (стендов, плакатов, буклетов и т.д.) о функционировании психологической и социальной служб. В такую информацию необходимо включать сведения, по каким вопросам осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности могут обращаться к психологам и социальным работникам, каких результатов от совместной работы могут ожидать. 18,4% заключенных указали, что не знают психолога и социального работника исправительного учреждения.

Требования к персоналу психологической и социальной служб и его квалификации устанавливаются, как правило, профессиональными ассоциациями.⁵⁵ В учреждении должен быть, как минимум, 1 специалист, имеющий базовое профессиональное образование, полученное в признанном университете, и специализацию в коррекционной/ клинической / юридической / судебной психологии. Сотрудники, не отвечающие этому стандарту, должны работать под супервизией квалифицированного специалиста (минимум 1 час супервизии в неделю на каждые 40 часов еженедельной работы).

В настоящее время в УИС КР работают 18 психологов, из которых только 1 специалист имеет базовое психологическое образование. 10 специалистов имеют высшее юридическое образование, 6 специалистов - иное (в области экономики, инженерии, логистики транспорта, таможенного дела, информатики, связи). Только 2 специалиста имеют педагогическое образование и 1 имеет квалификацию социального работника. Ни один из этих специалистов не работает под супервизией квалифицированного психолога/ психотерапевта.⁵⁶ Аналогичная ситуация с социальной службой. В каждом из 11-ти исправительных учреждений есть социальный работник и ни один из них не имеет базового образования по социальной работе.

Правило №78 Н.Манделы отмечает, что, по мере возможности, тюремный персонал должен включать достаточное число таких специалистов, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.

Еще один показатель эффективности служб исправительных учреждений, отвечающих за реабилитацию и реинтеграцию осужденных, – это достаточное количество специалистов. Это количественный критерий соотношения количества осужденных на 1 психолога. Профессиональные стандарты работы психолога в тюремной системе предполагают, что качественная работа психолога возможна в следующих пропорциях:⁵⁷

- 1 психолог на 150-160 взрослых, лишенных свободы;
- 1 психолог на 50-75 заключенных особых категорий лишенных свободы (наркозависимых, лиц с психическими расстройствами, пожизненно лишенных свободы, осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности);
- 1 психолог на 60-75 несовершеннолетних, и 20-25 в специализированных учреждениях для несовершеннолетних.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ Далее даны требования, предъявляемые Международной ассоциацией коррекционной и судебной психологии. Доступно на сайте: <http://www.aa4cfp.org/>

⁵⁶ Ответ ГСИН ПКР Исх. №100/02-668 от 12.03.2016

⁵⁷ Международная ассоциация коррекционной и судебной психологии. Доступно на сайте: <http://www.aa4cfp.org/>

По всей тюремной системе КР этот показатель равен 1:470 для психологической службы и 1:594 для социальной службы.⁵⁸ Для учреждений, в которых содержатся осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, только 1 из них соответствует международному стандарту – следственный изолятор №53, г.Джалал-Абад. В других учреждениях количество осужденных может достигать цифры 1000 человек и больше. Помимо этого, психолог и социальный работник вынуждены работать со всеми категориями заключенных, без учета их специфики.

Чтобы соответствовать данному международному стандарту, количество психологов и социальных работников в ГСИН ПКР должно быть увеличено как минимум еще на 50 специалистов для каждой из служб. Также сотрудники психологической службы должны подбираться с учетом этнических, расовых, гендерных и языковых характеристик лиц, лишенных свободы.

⁵⁸ Показатели считались по состоянию на октябрь 2017 года, исходя из данных ГСИН ПКР о количестве осужденных в исправительных колониях – 6534 человек (для социальной службы) и общее количество осужденных в исправительных колониях и следственных изоляторах – 8450 человек (для психологической службы).

ВЫВОДЫ

Раздел «Соблюдение прав и свобод осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности»

1. Осужденные за преступления экстремистского характера и террористической направленности, содержащиеся совместно с другими осужденными имеют возможность реализации прав на свободу совести и вероисповедания Лица, отбывающие наказание, имеют возможность отправлять религиозные обряды и предписания, пользоваться предметами культа и религиозной литературой (обязательна печать ДУМК). Во всех колониях имеются соответствующие религиозные объекты и доступ к представителям духовенства. Требования администрации к внешнему виду заключенных не противоречит нормам религии. В условиях заключения запрещена пропаганда экстремистских идей;
2. Заключенные, содержащиеся в условиях камерного режима, частично ограничены в праве на свободу вероисповедания: ограничения касаются доступа к религиозным объектам, служителям культа и религиозной литературе (кроме источников религии). Осужденные имеют возможность совершать базовые религиозные предписания, такие как молитва и пост. Высказанные недовольства касались отсутствия места в камерах для совершения коллективной молитвы, качества предоставляемой пищи («халал», «кайнатма»), и требований к внешнему виду (борода, одежда) со стороны администрации. В этой части необходимо отметить, что отсутствие единых норм по регулированию внешнего вида (борода, ее длина) приводит к конфликтам между руководством и осужденными;
3. В отношении лиц, осужденных за экстремизм и терроризм, наблюдается несоразмерность условий содержания совершенному деянию. Лица, осужденные за ненасильственные деяния в виде хранения материалов, относящихся к экстремистским, содержатся на таких же условиях, как лица, причастные к насильственным действиям экстремистского и террористического характера (отсутствие УДО, лишение пенсии во время пребывания, содержание в камерном режиме, отсутствие замены более мягким наказанием);
4. Соблюдение прав человека и создание надлежащих условий содержания при отравлении наказания в отношении осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности является важным, поскольку это может создать основу для борьбы с радикализацией в местах лишения свободы и успешной реабилитации и реинтеграции осужденных. Условия содержания и обращения с осужденными должны соответствовать принципу уважения их человеческого достоинства, согласно ратифицированным Кыргызской Республикой международным договорам по правам человека;

5. Результаты исследования показали, что существует ряд нарушений прав человека, которые вызывают серьезную обеспокоенность:
- a. При задержании и водворении в изолятор временного содержания или следственный изолятор 38,3% опрошенных осужденных заявили о применении к ним пыток и других видов ненадлежащего обращения. И только 15% из них воспользовались своим конституционным правом на подачу жалобы. Среди опрошенных заключенных отсутствует доверие к любым органам, они считают, что их никто не может защитить в случаях нарушения их прав;
 - b. Правовые гарантии при задержании подозреваемых лиц, указанные в Уголовно-процессуальной кодексе КР, не всегда соблюдаются. Среди опрошенных осужденных треть не была сразу информирована о причинах задержания, половина не была осведомлена о своих правах и своем правовом статусе, у 20% не было немедленного доступа к адвокату, медицинские осмотры при водворении в ИВС и СИЗО проводились только у 35-40% опрошенных осужденных;
 - c. В исправительных учреждениях 20% осужденных подвергались различным формам ненадлежащего обращения со стороны сотрудников, преимущественно в форме психологического насилия (угрозы, оскорбления, неуважительное отношение и прочее). О праве на подачу жалобы не осведомлены треть из опрошенных осужденных;
6. Условия содержания осужденных указанной категории в отдельных исправительных учреждениях не всегда отвечают принципу уважения человеческого достоинства осужденных:
- a. Не изолированные от остальной камеры санитарные узлы, недостаточное естественное освещение в камерах, камеры не укомплектованы мебелью и оборудованием, согласно Правилам внутреннего распорядка для исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы;
 - b. Осужденным выдается недостаточное количество санитарно-гигиенических средств для поддержания необходимого уровня чистоты одежды и личной гигиены;
 - c. В 4-х учреждениях от осужденных поступили жалобы на качество приготовленной пищи.
7. У осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, переведенных на камерный режим содержания, на момент проведения исследования существенно ограничился доступ к ряду экономических, социальных и культурных прав:
- a. Только 65% осужденных обращаются за медицинской помощью и 50% удовлетворены качеством оказанных медицинских услуг. Среди опрошенных осужденных, не удовлетворенных медицинской помощью в учреждениях, 30,6% указали на отсутствие или недостаток необходимых лекарственных средств, 6,8% осужденных указали, что не имеют доступ к необходимому врачу или медицинской помощи;
 - b. Администрация исправительных учреждений отметила недостаточное количество медицинских кадров, слабый уровень оснащенности в медико-санитарных частях учреждений. По данным наблюдения, не все медико-санитарные службы учреждений укомплектованы клиническими протоколами по различным

заболеваниям;

- с. Среди осужденных за преступления экстремистского характера и террористической направленности, помещенных в камерный режим содержания, отсутствует доступ к образовательным программам и возможность трудиться. Также сильно ограничен доступ к физическим упражнениям, спорту и культурным мероприятиям.

Раздел «Уровень радикализации осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности»

8. Религиозные предпочтения и взгляды респондентов отличаются в плане возможности применения насилия для достижения собственных целей. В плане понимания основных религиозных постулатов и религиозной практики опрошенные-приверженцы экстремистских групп не имеют существенных отличий от принятых в суннизме мазхабов. Главное отличие - в политическом понимании ислама. Другая картина наблюдается среди осужденных-приверженцев такфиритско-джихадистской идеологии. В их понимании шахада рассматривается как подчинение Аллаху абсолютно во всем, что включает введение законов Корана и Сунны, полное подчинение шариату и халифу, а также применение насилия в отношении несогласных;
9. Большинство насильственных экстремистских групп отличается собственными культурными, психологическими и структурными характеристиками, которые играют важную роль в процессе радикализации. Последовательную приверженность террористической (джихадистско-такфиритской) идеологии продемонстрировали 20% респондентов. При этом нужно иметь в виду, что, несмотря на общую готовность применить насилие, данные группы могут иметь различную идеологию и понимание методов, целей, задач. Имеющиеся разногласия могут выражаться в открытой вражде и ненависти. Однако в местах лишения свободы возможно создание альянсов и сращивание с криминалитетом. Кроме того, совместное пребывание ведет к радикализации более умеренных экстремистов (например, ХТ в такфиритской среде перенимает идеологию данных течений), в свою очередь, такфиритские джамааты принимают методологию ХТ);
10. Исходя из понимания основных религиозных постулатов, выстраивания отношений в социуме, отношения к светскому государству и всем, кто с ней ассоциируется, эксперты разработали условную систему классификации, которая может лечь в основу категоризации осужденных. Однако следует иметь в виду, что представленная классификация не является статичной в связи с постоянно изменяющимися внешними и внутренними обстоятельствами. Идеология, задачи, цели, методология, тактика, альянсы и стратегия могут изменяться с течением времени;
11. Эффективность профилактической деятельности со стороны официального духовенства у данной категории осужденных не является удовлетворительной в связи с отсутствием авторитета у последних. В связи с отсутствием авторитетного духовного лидера, разъясняющего постулаты религии, соответствующей религиозной литературы, осужденные занимаются самообразованием, самовольным толкованием источников религии, что приводит к дальнейшей радикализации.

Раздел «Реабилитация и реинтеграция осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности»

12. Важную роль в создании условий для предотвращения насильственного радикализма в пенитенциарной системе играет персонал тюрем. Весь тюремный персонал должен быть достаточно образованным и иметь возможности, средства профессионально выполнять свои обязанности.

13. У сотрудников, работающих с заключенными из числа воинствующих экстремистов, должны хорошо сочетаться личные качества и профессиональные навыки. Закон КР «О прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» предусматривает при приеме сотрудников в органы и учреждения пенитенциарной системы наличие необходимых личных и деловых качеств, которые подробно описаны в Инструкции по кадровой работе УИС. Однако правила и нормы этих нормативно-правовых актов не предусматривают обязательную процедуру психологического обследования кандидатов на должности для оценки качеств.
14. Профессиональную подготовку к работе с осужденными за преступления экстремистского характера и террористической направленности на момент исследования проходило только 40% опрошенных сотрудников. Треть опрошенных сотрудников указала, что не видит специфики работы с данной категорией осужденных;
15. Несмотря на высокий показатель удовлетворенности условиями труда у опрошенных сотрудников (72,7%), существует ряд серьезных проблем в тюремной системе, не способствующих эффективной работе персонала. Опрошенные сотрудники указали, что эффективной работе с осужденными рассматриваемой категории персоналу мешает недостаточный уровень подготовки и отсутствие систематического обучения, низкая заработная плата и плохая материально-техническая база.
16. В настоящее время возможности для осуществления реабилитационных и реинтеграционных программ с осужденными за преступления экстремистского характера и террористической направленности в пенитенциарной системе Кыргызстана серьезно ограничены. На это влияет ряд институциональных факторов:
 - a. Отсутствуют разработанные и утвержденные программы по реабилитации и реинтеграции данной категории осужденных с опорой на существующий международный опыт и рекомендации о надлежащих практиках, указанных в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума;
 - b. Психологическая и социальная служба плохо укомплектованы (в пропорции «количество штатных сотрудников на существующее количество лиц, лишенных свободы»);
 - c. Сотрудники психологических и социальных служб исправительных учреждений не соответствуют занимаемым должностям по образовательным и профессиональным требованиям. Отсутствует система супервизии над работой указанных специалистов (1 час профессиональной супервизии на 40 часов еженедельной работы);
 - d. Треть опрошенных осужденных получали услуги психологической службы и каждый седьмой – услуги социальной службы. Уровень удовлетворенности оказанными услугами невысок. В исправительных учреждениях отсутствуют информационно-просветительские материалы о психологической и социальной службах.



Рекомендации

Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве КР:

1. Принять общие требования по внешнему виду заключенных, касающиеся религиозных аспектов с учетом соблюдения свободы вероисповедания. Использовать положительный опыт отдельных учреждений по регулированию данного вопроса.
2. Обеспечить доступ к библиотеке для осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, библиотека должна содержать религиозную литературу альтернативного толка, аудио- и видео-уроки: Коран, Хадисы, толкование Корана (тафсиры), признанные в суннизме; литературу по запрету таффира, условий джихада, его проявлений и запретов, отношение к военнопленным и т.д., мнения умеренных ваххабитских ученых.
3. Предусмотреть раздельное содержание для лиц, осуществивших ненасильственные действия, от лиц, осужденных за преступления насильственного террористического характера. Каждую насильственную экстремистскую группу следует оценивать отдельно, поскольку в случае с насильственным экстремизмом единообразный подход не работает. Меры реагирования и вмешательства должны учитывать специфику группы. Проведение подобной категоризации должно носить системный характер. Категоризация осужденного должна проводиться периодически в период отбывания наказания.
4. Продолжить улучшение условий содержания в местах лишения свободы для осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности. Следует изолировать санитарные узлы в камерах, увеличить количество выдаваемых санитарно-гигиенических принадлежностей для поддержания личной гигиены.
5. Предусмотреть в инфраструктуре локальных участков для осужденных данной категории возможности для привлечения к трудоустройству, занятий спортом, организации досуговых мероприятий.

Управлению кадров ГСИН ПКР:

6. Предусмотреть в системе отборе кадров обязательное психологическое обследование кандидатов на должности в органы и учреждения УИС, и при прохождении действующими сотрудниками УИС аттестации. Включить в Инструкцию по кадровой работе УИС обязательную процедуру оценки деловых, личных и моральных качеств кандидатов на должности в органы и учреждения УИС посредством психологического обследования.
7. Рассмотреть вопросы о постепенном введении в Управление по воспитательной работе штатных единиц психологов и социальных работников, достаточных для работы с осужденными различных категорий. В том числе и для осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности в соотношении 1 психолог к 50 – 75 осужденным особой категории (аналогично для социальных работников). Осуществлять набор со-

трудников в соответствии с требованиями к их базовому профессиональному образованию, квалификации и опыту работы.

Учебному центру при ГСИН ПКР:

8. Включить в учебный план курс «Работа с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности» как обязательный для сотрудников, непосредственно работающих с данной категорией заключенных. Повышать уровень религиозной терпимости среди сотрудников.

Управлению воспитательной работы ГСИН ПКР:

9. Пересмотреть существующие внутренние нормативно-правовые документы, регулирующие психологическую, социальную и воспитательную службы в соответствии с рекомендациями о надлежащих практиках, указанных в Римском меморандуме, стандартах психологической службы Международной ассоциации коррекционной и судебной психологии;
10. Систематически проводить оценку субъективной удовлетворенности осужденных качеством, частотой работы психологов и социальных работников эффективности приема осужденных (минимум 1 раз в 6 месяцев) с помощью анонимного анкетирования. Для повышения качества оказываемых услуг ввести систему профессиональной супервизии среди психологов и социальных работников исправительных учреждений;
11. Разработать и распространить среди учреждений информационно-просветительские материалы, доступно и понятно объясняющие профессиональные функции психологов и социальных работников, особенности их работы, этические принципы. Подготовить указанные материалы на государственном, официальном языках, а также иных языках, на которых читают лица, лишённые свободы;
12. Разработать программу по реабилитации для осужденных за преступления экстремистского характера и террористической направленности. В данную программу обязательно включить следующие компоненты: критерии классификации заключенных с учетом личностных характеристик, социальных и ценностных ориентиров, мероприятия по критическому мышлению, восстановлению положительных семейных связей, психотерапевтические мероприятия, занятия с теологом, религиоведом, критерии участия в программе, индикаторы успешности прохождения программы. Программу необходимо разработать так, чтобы обеспечить индивидуальный подход к каждому осужденному. Для разработки программы привлечь широкий круг экспертов.

Начальникам исправительных учреждений:

13. Проводить регулярные разъяснительные беседы с сотрудниками, работающими с осужденными данной категории, о целях и задачах их работы, рисках и вопросах безопасного поведения, международных стандартах прав человека и соблюдении принципа уважения человеческого достоинства осужденных как основы для реабилитации и реинтеграции указанной категории осужденных;
14. Организовывать процессы реабилитации и реинтеграции осужденных, обеспечивая сотрудников необходимыми условиями и ресурсами для проведения различных мероприятий.

Раздел «Система безопасности исправительных учреждений Кыргызской Республики»

1. Анализ действующего и вступающего в силу с 2019 года нового уголовно-исполнительного законодательства Кыргызской Республики показывает, что **уголовно-исполнительной системе предстоит провести организационные и инфраструктурные изменения в исправительных учреждениях в части условий содержания осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности.**

В соответствии с действующим УИК осужденные данной категории содержатся в камерах на строгих условиях отбывания наказания, без права перевода на другие условия независимо от своего поведения в период отбывания наказания. Новый УИК предписывает также изолированное их содержание, но предполагает 3 вида условий отбывания наказания в зависимости от их поведения. проживанием в общежитиях.

2. В связи с изменением нового уголовного законодательства, **осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности, получают возможность условно-досрочного освобождения** от дальнейшего отбывания наказания по истечении сроков в зависимости от тяжести совершенного преступления. Исключение составляют лица, совершившие преступления, предусмотренные статьей 239 УК «Акт терроризма» и статьей 314 УК «Создание экстремистской организации». Значит, на администрацию исправительных учреждений еще в большей степени возлагается ответственность за процесс ресоциализации осужденных, их возвращения в гражданское общество.

1. Разработать и внедрить в практику работы исправительных учреждений **систему категоризации и механизм оценки рисков осужденных**, представляющих физическую угрозу для персонала, других осужденных, а также имеющих возможность негативно воздействовать на них, или над которыми невозможно осуществлять контроль среди общей массы осужденных. Данная система должна предусматривать возможность перевода осужденного в соответствующую категорию.
2. Разработать и утвердить Правительством Кыргызской Республики **стратегический план по улучшению системы безопасности исправительных учреждений Кыргызстана с перспективой полной замены инженерно-технических средств охраны и надзора.**
3. Пенитенциарная система сегодня сталкивается с угрозой совершения нападений с внешней стороны. Отсутствие **изолированных участков** на территории исправительного учреждения в случае чрезвычайных происшествий в запретной зоне делает всю территорию исправительной колонии открытой для дальнейшего преодоления в случае повреждения запретной зоны. При массовых беспорядках изолированные участки будут служить в качестве ограничительных линий для предотвращения или замедления процесса массового скопления осужденных.
4. Провести **реконструкцию контрольно-пропускных пунктов** исправительных учреждений с целью минимизации вероятности проноса запрещенных предметов.
5. Рассмотреть вопрос об оснащении изолированных участков для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы и осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности **автоматической системой блокирования дверей.** Также стоит вопрос **реконструкции отдельных камерных дверей.** Эксплуатация дверей с пружинными замками представляет опасность для персонала

исправительных учреждений, так как могут легко использоваться осужденными для захвата заложников при последующем автоматическом захлопывании камерной двери. Кроме того, существует необходимость замены деревянных коробок камерных дверей в целях повышения их физической безопасности. Исходя из положительного опыта и международной практики, рекомендуется рассмотреть вопрос оснащения дверей **камер разными замками с разными ключами**. Для снижения риска кражи или потери предусмотреть крепление ключей от камер специальной цепочкой к ремню сотрудника, несущего службу у камер с осужденными.

6. Ввести **систему специального отбора и подготовки персонала** для работы с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности. В обучении акцент делать на налаживание коммуникаций с осужденными, а не только их изоляцию. Рассмотреть вопрос об установке персоналу, работающим с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности дополнительных льгот.
7. Усилить **подготовку сотрудников исправительных учреждений по вопросам и процедурам обеспечения безопасности при перемещении осужденных** внутри изолированных блоков, выводе (вводе) из камер, прогулочных двориков.
8. Для более эффективного учета сведений о заключенных создать и внедрить в практику работы уголовно-исполнительной системы использование **базы данных осужденных**.
9. Для координации работы с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности, в том числе по оперативным вопросам рассмотреть вопрос о создании при центральном аппарате уголовно-исполнительной системы **специализированного и самостоятельного структурного подразделения**.
10. Во всех исправительных учреждениях необходимо **пересмотреть план действий при чрезвычайных ситуациях на случаи аварийной эвакуации** осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности, при этом определить конкретные места их эвакуации. В изолированных блоках оборудовать аварийные места для выхода осужденных и персонала исправительных учреждений.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. ОПРОСНИК ДЛЯ ИНТЕРВЬЮ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ АДМИНИСТРАЦИИ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Ф.И. монитора _____ Дата посещения учреждения ____/____/____

Название учреждения _____

Должность представителя администрации _____

Стаж работы на данной должности _____, в пенитенциарной системе _____

1

БЛОК 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИУ

1. Количество заключенных в учреждении _____, из них осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности (далее - ОПТиЭ) _____

Представители каких экстремистских групп находятся в ИУ?

<input type="checkbox"/>	_____	<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____	<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____	<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____	<input type="checkbox"/>	_____

2. Существует ли дополнительные критерии для классификации ОПТиЭ с целью разделения одних групп ОПТиЭ от других? Да Нет

Если да, то какие критерии? _____

Если нет, то почему это не делается? _____

3. Есть ли внутренние документы, регулирующие вопросы выявления, распределения ОПТиЭ?

- Да, выходные данные документа _____
 Нет

4. Каковы процедуры выявления, распределения? _____

2

БЛОК 2. ПЕРСОНАЛ ИУ И ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ С ОПТиЭ

5. Сколько сотрудников в ИУ по штату _____, фактически _____, работают с ОПТиЭ _____

6. Какие категории сотрудников работают с ОПТиЭ и их количество:

- персонал, осуществляющий внутренний надзор ___ персонал, осуществляющий внешний надзор _____
 медицинский персонал _____ психолог _____ социальный работник _____ обучающий персонал _____ _____ _____

6.1. Какие основные задачи ИУ решает при работе с ОПТиЭ?

7. Проходили ли сотрудники обучение по вопросам работы с ОПТиЭ? Да Нет

Если да, то укажите тематику и как давно такое обучение проводилось

8. Какие направления работы проводятся с ОПТиЭ в Вашем ИУ? (варианты ответов не называть, попросить привести примеры)

- воспитательные мероприятия _____
 мероприятия по ресоциализации _____
 мероприятия по психологической реабилитации _____
 другое _____

9. С какими трудностями при работе с ОПТиЭ сталкиваются сотрудники учреждения? В чем нуждаются сотрудники для улучшения своей работы с ОПТиЭ?

материально-техническая база _____

уровень подготовки сотрудников для работы с ОПТиЭ _____

отсутствие систематического обучения _____

низкая заработная плата _____

другое _____

другое _____

10. Есть ли примеры отказа от экстремистской идеологии среди ОПТиЭ в Вашем ИУ?

Да Нет

Если да, то сколько отказалось _____, что повлияло на решение осужденных? _____

11. Имеются ли факты распространения экстремистской идеологии внутри ИУ?

Да Нет

11.1. Если да, то сколько было выявлено заключенных, привлеченных к экстремистской идеологии? _____

12. Причины распространения экстремистской идеологии среди других осужденных:

3

БЛОК 3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОПТиЭ и СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОПТиЭ

13. Есть ли проблема перенаселенности камер в блоке для ОПТиЭ? Да Нет

14. Отметьте, пожалуйста, есть ли проблемы в обеспечении следующих условий содержания для ОПТиЭ:

14.1. Питание Да Нет Поясните: _____

Как организуется питание заключенных, имеющих особые потребности в связи с религиозными убеждениями? _____

14.2. Обеспечение гигиеническими принадлежностями Да Нет

Поясните: _____

14.3. Условия для санитарно-гигиенических процедур (баня, душ) Да Нет

Поясните: _____

Особенности гигиенических процедур для ОПТиЭ _____

14.4. Соблюдение чистоты в помещениях Да Нет

Поясните: _____

14.5. Обеспечение ОПТиЭ прогулками Да Нет Поясните: _____

14.6. Условия для проведения свиданий Да Нет

Поясните: _____

14.7. Доступ ОПТиЭ к телефону, отправке писем Да Нет

Поясните: _____

14.8. Доступ к образованию Да Нет

Поясните: _____

14.9. Доступ к медицинской помощи Да Нет

Поясните: _____

14.10. Обеспеченность ИУ лекарственными средствами Да Нет

Поясните: _____

14.11. Оснащенность медицинской службы для оказания помощи Да Нет

Поясните: _____

14.12. Доступ к психологу и социальному работнику Да Нет

Поясните: _____

14.13. Оснащенность психологической и социальной служб Да Нет

Поясните: _____

14.14. Есть ли конфликты среди ОПТиЭ? Да Нет

Поясните: _____

15. Были ли выявлены факты пользования сотовым телефоном и/ или интернетом?

Да Нет

16. Как ОПТиЭ проводят свободное время?

работают (где и что делают?) _____

занимаются спортом (где?) _____

занимаются (само) образованием (где и кто обучает?) _____

17. Какие дисциплинарные меры Вы применяете к ОПТиЭ? При каких нарушениях?

Мера

Нарушение

<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____

18. Какая из этих мер самая строгая? _____

18.1. Применяется ли ДИЗО/ШИЗО к данной категории осужденных? В каких случаях?

19. Были ли случаи ненадлежащего обращения с осужденными со стороны сотрудников или жалобы со стороны ОПТиЭ на ненадлежащее обращение? Да Нет

20. Есть ли у осужденных возможность пожаловаться? Да Нет

21. Какие механизмы подачи жалоб доступны:

<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____
<input type="checkbox"/>	_____

Отметьте особенности разных механизмов подачи жалоб (частота, доступность, какие меры предпринимаются после, как отправляются, процедура обращения к начальству)

22. Ведется ли журнал регистрации жалоб? Да Нет
Как регистрируются жалобы? _____
_____.

23. Какова процедура/ порядок личного обращения к начальству? _____

4 БЛОК 4. СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

24. Как соблюдается свобода вероисповедания у ОПТиЭ?
24.1. доступ к библиотеке (религиозной литературе) Да Нет
24.2. мечеть/ церковь Да Нет
24.3. молельные комнаты Да Нет
24.4. посещение священнослужителей да нет теологов да нет
24.4.1. Как часто они могут посещать ИУ _____

24.4.2. Фиксируются ли беседы на аудио-, видео-носители для анализа содержания и качества бесед?
 Да Нет
Поясните _____

24.4.3. Как Вы оцениваете эффективность такого рода бесед? _____

24.5. другое _____

25. Запрещается ли носить бороду заключенным? Да Нет
Если да, то почему? _____

Любые другие комментарии _____

Приложение 2. ОПРОСНИК ДЛЯ ИНТЕРВЬЮ ПЕРСОНАЛА ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Ф.И. монитора _____
Дата посещения учреждения ____/____/_____
Название учреждения _____
Должность сотрудника _____,
Пол жен муж
Возраст ____ Стаж работы на данной должности ____, в пенитенциарной системе

Образование: высшее неполное высшее средне-специальное среднее
другое _____
Специальность: _____

1 БЛОК 1. УСЛОВИЯ РАБОТЫ ПЕРСОНАЛА С ОПТиЭ

1. Каковы Ваши функциональные обязанности?

1.1. Каковы Ваши основные задачи работы с ОПТиЭ? Какая специфика в работе с этой категорией?

2. Ваш график работы: каждый день посменно (указать) _____

другое _____

2.1. всего часов в неделю _____

3. Как Вы были приняты на работу (порядок и процедура)? _____

4. Сколько времени Вы работаете с ОПТиЭ? _____,

4.1. Есть ли дополнительные надбавки, выплаты или другие привилегии за работу с этой категорией осужденных? Да Нет

5. Удовлетворены ли Вы условиями своей работы? Да Нет

Поясните: _____

6. Почему Вы выбрали эту работу? _____

7. Проходили ли Вы обучение по вопросам работы с ОПТиЭ? Да Нет

Если да, то укажите тематику и как давно такое обучение проводилось

7.1. На какие темы Вам нужно пройти обучение для более успешной работы с данной категорией?

8. Какие направления работы с ОПТиЭ проводятся в Вашем ИУ? (варианты ответов не называть, попросить привести примеры)

воспитательные мероприятия _____

мероприятия по ресоциализации _____

мероприятия по психологической реабилитации _____

другое _____

9. С какими трудностями при работе с ОПТиЭ сталкиваются сотрудники учреждения? В чем нуждаются сотрудники для улучшения своей работы с ОПТиЭ?

материально-техническая база _____

уровень подготовки сотрудников для работы с ОПТиЭ _____

отсутствие систематического обучения _____

низкая заработная плата _____

другое _____

другое _____

10. Есть ли примеры отказа от экстремистской идеологии среди ОПТиЭ в Вашем ИУ?

Да Нет

Если да, то сколько отказалось _____, что повлияло на решение осужденных? _____

11. Имеются ли факты распространения экстремистской идеологии внутри ИУ?

Да Нет

11.1. Если да, то сколько было выявлено заключенных, привлеченных к экстремистской идеологии? _____

12. Причины распространения экстремистской идеологии среди других осужденных:

2

БЛОК 2. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОПТиЭ и СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОПТиЭ

13. Есть ли проблема перенаселенности камер в блоке для ОПТиЭ? Да Нет

14. Сколько раз в день кормите ОПТиЭ? 1 2 3

Как организуется питание заключенных, имеющие особые потребности в связи с религиозными убеждениями? _____

15. Где принимают пищу ОПТиЭ? _____

16. Как часто можно принимать душ / баню? каждый день раз в неделю

17. Какими гигиеническими принадлежностями обеспечивает учреждение?

полотенце мыло шампунь зубная щетка зубная паста мочалка другое

17.1. Есть ли условия для гигиенических процедур согласно религиозным требованиям?

Да Нет

17.2. Как поддерживается чистота в помещениях? _____

18. Какие отношения между ОПТиЭ в камерах? уважительные конфликтные

есть криминальная субкультура (авторитетные, отверженные и т.д.)

другое _____

19. Что Вы предпринимаете в случае конфликтов между ОПТиЭ? _____

20. Сколько времени длятся прогулки у ОПТиЭ? 1 2 другое _____

21. Свидания с родственниками у ОПТиЭ:

21.1 Краткосрочные: количество в месяц _____, длительность в часах _____

21.2. Длительные: количество в месяц _____, длительность в днях _____

22. Где проходят свидания для этой категории осужденных? Могут ли они контактировать с другими категориями осужденных во время свиданий?

Комната для краткосрочных свиданий другое _____

Комната для длительных свиданий другое _____

23. Присутствуют ли сотрудники ИУ при длительном свидании у ОПТиЭ? Да Нет

24. Есть ли возможность позвонить? Да Нет

24.1. Количество звонков в месяц: _____, 24.2. длительность одного звонка _____

24.3. Были ли выявлены факты пользования сотовым телефоном и/ или интернетом?

Да Нет

25. Есть ли возможность отправлять письма? Да Нет

Есть ли ограничения по количеству писем? Да Нет

Поясните: _____

26. Есть ли возможность получить или продолжить образование? Да Нет

Если да, то каким образом? _____

Если нет, то почему или с какими трудностями это

связано? _____

27. Как ОПТиЭ проводят свободное время?

работают (где и что делают?) _____ + _____

занимаются спортом (где?) _____

занимаются (само) образованием (где и кто обучает?) _____

28. Какие дисциплинарные меры Вы применяете к ОПТиЭ? При каких нарушениях?

Мера

Нарушение

_____,

_____,

_____,

_____,

_____,

_____,

_____,

_____.

29. Какая из этих мер самая строгая? _____

Применяется ли ДИЗО/ШИЗО к данной категории осужденных? В каких случаях?

30. Были ли случаи ненадлежащего обращения с осужденными со стороны других сотрудников или жалобы со стороны ОПТиЭ на ненадлежащее обращение? Да Нет

31. Есть ли у осужденных возможность пожаловаться? Да Нет

32. Какие механизмы подачи жалоб доступны?

- _____,
- _____,
- _____,
- _____,
- _____.

Отметьте особенности разных механизмов подачи жалоб (частота, доступность, какие меры предпринимаются после, как отправляются, процедура обращения к начальству)

33. Ведется ли журнал регистрации жалоб? Да Нет

Как регистрируются жалобы? _____

3

БЛОК 3. СВОБОДА ВЕРОСПОВЕДАНИЯ

34. Как соблюдается свобода вероисповедания у ОПТиЭ?

34.1. Доступ к библиотеке (религиозной литературе) Да Нет

34.2. Мечеть/ церковь Да Нет

34.3. Молельные комнаты Да Нет

34.4. Посещение священнослужителей, да нет теологов да нет

34.4.1. Как часто они могут посещать ИУ _____

34.4.2. Фиксируются ли беседы на аудио-, видео- носители для анализа содержания и качества бесед?

Да Нет Поясните: _____

34.4.3. Как Вы оцениваете эффективность такого рода бесед? _____

34.5. другое _____

35. Запрещается ли носить бороду заключенным? Да Нет

Если да, то почему? _____

Приложение 3. ОПРОСНИК ДЛЯ ИНТЕРВЬЮ ОСУЖДЕННЫХ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Ф.И. монитора _____

Дата посещения учреждения ____/____/____

Название учреждения _____

1 БЛОК 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Пол осужденного жен муж 2. Возраст _____ Длительность пребывания в ИУ _____

3. Гражданство _____ 4.

Национальность _____

5. Образование: высшее неполное высшее средне-специальное среднее
 другое _____

5.1. Специальность: _____

Работал ли по специальности? Да Нет,
почему? _____

6. Семейное положение: холост женат/замужем вдовец/вдова разведен/разведена
Сколько раз был женат? _____

Почему развелся? _____

Женился ли во время отбывания срока? _____

7. Осужден по статье _____ 7.1. Наличие судимости до ИУ Да Нет

7.2. Если да, то статья _____

8. Признаете ли Вы свою вину? Да Нет Другое _____

9. Знают ли Ваши родственники о вашем местонахождении Да Нет

10. Расскажите, пожалуйста, каким образом Вы были задержаны: _____

11. Отметьте, пожалуйста, как соблюдались Ваши права при задержании и последующем лишении свободы:

11.1. Информировали о причинах задержания Да Нет

11.2. Информировали о ваших правах Да Нет

11.3. Предоставили доступ к адвокату Да Нет

11.4. Удовлетворены ли вы работой своего адвоката Да Нет

11.5. Проводилось ли медицинское освидетельствование при водворении в ИВС?

Да Нет

при водворении в СИЗО Да Нет

при переводе в ИУ Да Нет

Поясните: _____

11.6. Применялось ли к Вам ненадлежащее/ плохое обращение (пытки, насилие, жестокое обращение)?

Да Нет Если да, то опишите подробнее _____

12. Подавали ли Вы жалобы на какие-либо нарушения (отсутствие адвоката, медицинского освидетельствования, ненадлежащее обращение)? Да Нет

Поясните: _____

2

БЛОК 2. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ

13. Сколько человек проживают с Вами в камере? _____

14. Сколько раз в день Вас кормят? 1 2 3

14.1. Как организуется питание, если Вы имеете особые потребности в связи с религиозными убеждениями? _____

15. Где принимаете пищу? _____

16. Как часто можно принимать душ / баню? каждый день раз в неделю

17. Какими гигиеническими принадлежностями обеспечивает учреждение?

полотенце мыло шампунь зубная щетка зубная паста

мочалка

другое _____

17.1. Как поддерживается чистота в помещениях? _____

18. Какие отношения у Вас с сокамерниками? уважительные конфликтные

есть криминальная субкультура (авторитетные, отверженные и т.д.) другое

19. Что предпринимается в случаях конфликтов? _____

20. Сколько времени делятся прогулки? 1 2 другое _____

21. Свидания с родственниками:

21.1 Краткосрочные: количество в месяц _____, длительность в часах _____

21.2. Длительные: количество в месяц _____, длительность в днях _____

22. Каковы отношения с родственниками? Они в исламе/на Сунне?

23. Присутствуют ли сотрудники ИУ при свиданиях? Да Нет

24. Есть ли возможность позвонить: Да Нет

24.1. Количество звонков в месяц: _____, 24.2. длительность одного звонка _____

25. Есть ли возможность отправлять письма? Да Нет

Есть ли ограничения по количеству писем? Да Нет

Поясните: _____

26. Есть ли возможность получить или продолжить образование? Да Нет

Если да, то каким образом? _____

27. Как проводите свободное время?

работаю (где и что делаю?) _____

занимаюсь спортом (где?) _____

занимаюсь (само) образованием (где и кто обучает?) _____

другое _____

28. Какие дисциплинарные меры к Вам применяются? При каких ситуациях?

Меры

Нарушения

_____,

_____,

_____,

_____,

29. Какая из этих мер самая строгая? _____

Применялось ли ДИЗО/ШИЗО к Вам? В каких случаях? _____

30. Были ли случаи ненадлежащего обращения со стороны других сотрудников к Вам?

Да Нет

А к другим осужденным? Да Нет

31. Есть ли у Вас возможность пожаловаться? Да Нет

32. Какие механизмы жалоб доступны?

_____,

_____,

_____,

_____.

Отметьте особенности разных механизмов подачи жалоб (частота, доступность, какие меры предпринимаются после, как отправляются, процедура обращения к начальству)

32.1. Можете ли Вы обратиться к начальнику учреждения напрямую? Да Нет

Поясните: _____

33. Оцените, пожалуйста, доступность и качество разных услуг, которые Вам предоставляют в ИУ:

33.1 Медицинская помощь: обращался не обращался Поясните: _____

качество помощи: удовлетворительная неудовлетворительная

Поясните свой ответ: _____

33.2. Психологическая помощь: обращался не обращался Поясните: _____

качество помощи: удовлетворительная неудовлетворительная

Поясните свой ответ: _____

33.3. Помощь социального работника обращался не обращался Поясните: _____

качество помощи: удовлетворительная неудовлетворительная

Поясните свой ответ: _____

33.4. Другое _____

3

БЛОК 3. СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДЕНИЯ И ВОПРОСЫ РАДИКАЛИЗАЦИИ

34. есть ли у Вас возможность соблюдать требования своей религии? Поясните (пост, намаз, посещение мечети, религиозные праздники и др.):

35. Доступ к библиотеке (религиозной литературе) Да Нет

Какую литературу предпочитаете? _____

По каким книгам Вы изучали религию? Из каких источников (сайты, шейхи, чьи лекции)? _____

36. Посещение священнослужителей, теологов да нет

38.1. Как часто они могут посещать ИУ? _____

38.2. Какова процедура их посещений?

на основании заявления руководству в специально отведенные руководством дни

он сам спрашивает, нуждаемся ли мы приезжают по приглашению администрации

другое (уточните) _____

38.3. Как Вы оцениваете полезность такого рода бесед? _____

40. Имеется ли возможность носить головные уборы, религиозные атрибуты и одежду в соответствии с религиозными убеждениями? Да Нет Поясните: _____

44. Испытываете ли Вы давление со стороны администрации, других заключенных по причине религиозной принадлежности?

Да Нет

Поясните: _____

45. За время отбывания наказания в исправительном учреждении изменились ли Ваши религиозные убеждения, взгляды? Да Нет

Поясните, пожалуйста: _____

46. Расскажите, пожалуйста, про Ваши основные религиозные убеждения?

Как Вы понимаете шахаду: Нет Бога, кроме Аллаха, и МХМД пророк его.

Что является поклонением (амал) для мусульман?

Как Вы относитесь к различным религиозным течениям в КР?

Как Вы относитесь к политике мирного сосуществования различных религий? Например, в КР более 30 религиозных течений?

Как Вы относитесь к демократическому строю в Кыргызстане?

Светскому государству? Кто должен руководить страной?

Кто для Вас обладает авторитетным мнением, способным на Вас повлиять?

родители

религиозный лидер

другой _____

Приложение 4. КАРТА НАБЛЮДЕНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Ф.И. монитора _____

Дата посещения учреждения ____/____/____

Название учреждения _____

1. Содержатся ли осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности (далее сокращенно - ОПТиЭ) отдельно от других категорий осужденных?

Да Нет Поясните: _____

НАБЛЮДЕНИЕ КАМЕР, В КОТОРЫХ СОДЕРЖАТСЯ ОПТиЭ

2. Общее количество камер для ОПТиЭ _____, в них содержатся _____ ОПТиЭ.

3. Отметьте, пожалуйста, сколько ОПТиЭ содержится в каждой из камер.

Наличие видеокамер наблюдения в камерах : Да Нет особенности _____

4. Отметьте, сколько типов камер в блоке для ОПТиЭ: 1 2 3 другое _____

5. Площадь камеры: 6.1. Длина _____ м 6.2. Ширина _____ м 6.3. Высота _____ м

7. Пол в камере: 7.1. Деревянный 7.2. Бетонный 7.3. Другое _____

8. Потолок, состояние описать: удовлетворительное неудовлетворительное

Поясните, пожалуйста (материал потолка, чистота, наличие косметического ремонта потолка, есть ли пятна от влаги, солончак, дыры, отвалившаяся штукатурка и т.д.) _____

9. Состояние стен: удовлетворительное неудовлетворительное

Поясните, пожалуйста (материал стен, чистота, наличие косметического ремонта стен, есть ли пятна от влаги, солончак, дыры, отвалившаяся штукатурка и т.д.) _____

10. Освещение в камере:

10.1. Естественное: Да Нет

Окна: количество окон _____, Размеры окон: 10.1.1. Ширина _____ см 10.1.2. Высота _____ см

Наличие решеток на окнах: Да Нет

Особенности естественного освещения _____

10.2. Искусственное: Да Нет

Лампы: количество _____, из них на потолке _____, настенные _____, другое _____.

Количество работающих лампочек _____, количество ватт в лампах _____.

Особенности искусственного освещения _____

11. Вентиляция:

11.1. Искусственная вентиляция Да Нет

Поясните: _____

11.2. Естественная вентиляция Да Нет

Поясните: _____

12. Отопление: 12.1. централизованное 12.2 автономное: электрическое печное
 другое _____

13. Температура в камере: _____ С, особенности (внешние признаки): _____

14. Влажность в камере: _____ %, особенности (внешние признаки): _____

15. Водоснабжение в камере: 15.1. крана с водопроводной водой нет
15.2. кран имеется, но нет воды
15.3. кран и водопроводная вода есть

Особенности: _____

16. Спальное место: 16.1. кровати _____ шт., рассчитано на _____ мест

16.1.2. однарусные 2-х ярусные другое _____

16.1.3. железные деревянные

16.2. топчан длина _____ см, ширина _____ см.

17. Постельные принадлежности: матрас одеяло подушки постельное белье
 другое _____

Состояние постельных принадлежностей: удовлетворительное неудовлетворительное

Поясните, пожалуйста (чистота, изношенность,

другое): _____

18. Оборудование камеры:

- стол ____ шт. шкаф для продуктов ____ шт.
- вешалка для верхней одежды _____ шт.
- полка для туалетных принадлежностей __ шт. настенное зеркало __ шт.
- урна для мусора __ шт.
- бачок для питьевой воды __ шт. средство радиовещания ____ шт.
- кнопка для вызова представителя администрации ____ шт.
- светильник дневного и ночного освещения _ шт.
- розетка для подключения электроприборов _ шт.
- вентиляционное оборудование__ шт.
- телевизор, холодильник (при наличии возможности)____ шт.
- детские кровати, где содержатся женщины с детьми _____ шт.
- тазы для гигиенических целей и стирки одежды ____ шт.
- ведро, совок, веник _____ шт.
- настольные игры: шахматы, шашки, домино _____ шт.
- прикроватные тумбочки _____ шт.
- посуда и столовые приборы ____ шт.
- прочее _____

19. Санитарный узел (туалет): внутри камеры,

вне камеры _____

19.1. Тип санитарного узла: унитаза бачок (ведро)

другое _____

19.2. Количество _____ шт.

19.3. Вид санузла: изолированный (с перегородками, с дверью),

полуизолированный (с перегородками, без двери),

неизолированный (без перегородок, без двери).

Особенности: _____

19.4. Площадь: 19.4.1. Длина _____ м 19.4.2. Ширина _____ м 19.4.3. Высота _____ м

19.5. Состояние санузла: работает не работает

Другие особенности (если вне камеры, отметить освещенность, водоснабжение, вентиляцию, отопление) _____

Приложение 5. КАРТА НАБЛЮДЕНИЯ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ЧАСТИ

Ф.И. монитора _____

Дата посещения учреждения ____/____/____

Название учреждения _____

БЛОК 1. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ МЕДИЦИНСКОГО ПУНКТА

1. Картотека Да Нет
2. Журнал регистрации травм Да Нет
3. Журнал регистрации ВИЧ инфицированных Да Нет
4. Журнал регистрации умерших Да Нет
5. Наличие противошоковой аптечки Да Нет

РАСПОЛОЖЕНИЕ _____

- 5.1. Доступность в любое время суток для дежурного Да Нет

Поясните: _____

6. Наличие медикаментов первой помощи Да Нет
7. Срок годности медикаментов? Просроченные Не просроченные

Монитор, пожалуйста, вместе с сотрудниками медицинской службы просмотрите все или большую часть медикаментов на срок годности. Если есть негодные медикаменты, то зафиксируйте, сколько их, и попросите выкинуть просроченные

8. Холодильник для хранения медикаментов Да Нет
9. Градусники Да Нет
10. Шприцы Да Нет
11. Срок годности шприцов Просроченные Не просроченные
12. Посуда для утилизации использованных шприцов Да Нет
13. Кушетка для осмотра больных Да Нет

14. Изолятор

Площадь: 6.1. Длина _____ м 6.2. Ширина _____ м 6.3. Высота _____ м

Температура _____С, Влажность _____%

Количество кроватей _____

15. Наличие специального помещения для умерших лиц Да Нет

Где оно расположено? _____

15.1. Как проводится вскрытие? _____

16. Наличие клинических протоколов по различным болезням Да Нет

Количество протоколов _____, по каким болезням _____

БЛОК 2. ОСОБЕННОСТИ МЕДИЦИНСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ОПТиЭ

17. Есть ли особенности медицинского сопровождения осужденных за преступления террористического характера и экстремистской направленности? Да Нет

18. Какие жалобы чаще всего предъявляют ОПТиЭ? _____

19. Как часто сотрудники медицинской службы делают общий осмотр данной категории осужденных?

Только по запросам и жалобам со стороны осужденных

1 раз неделю 1 раз в 2 недели 1 раз месяц

Друг : _____

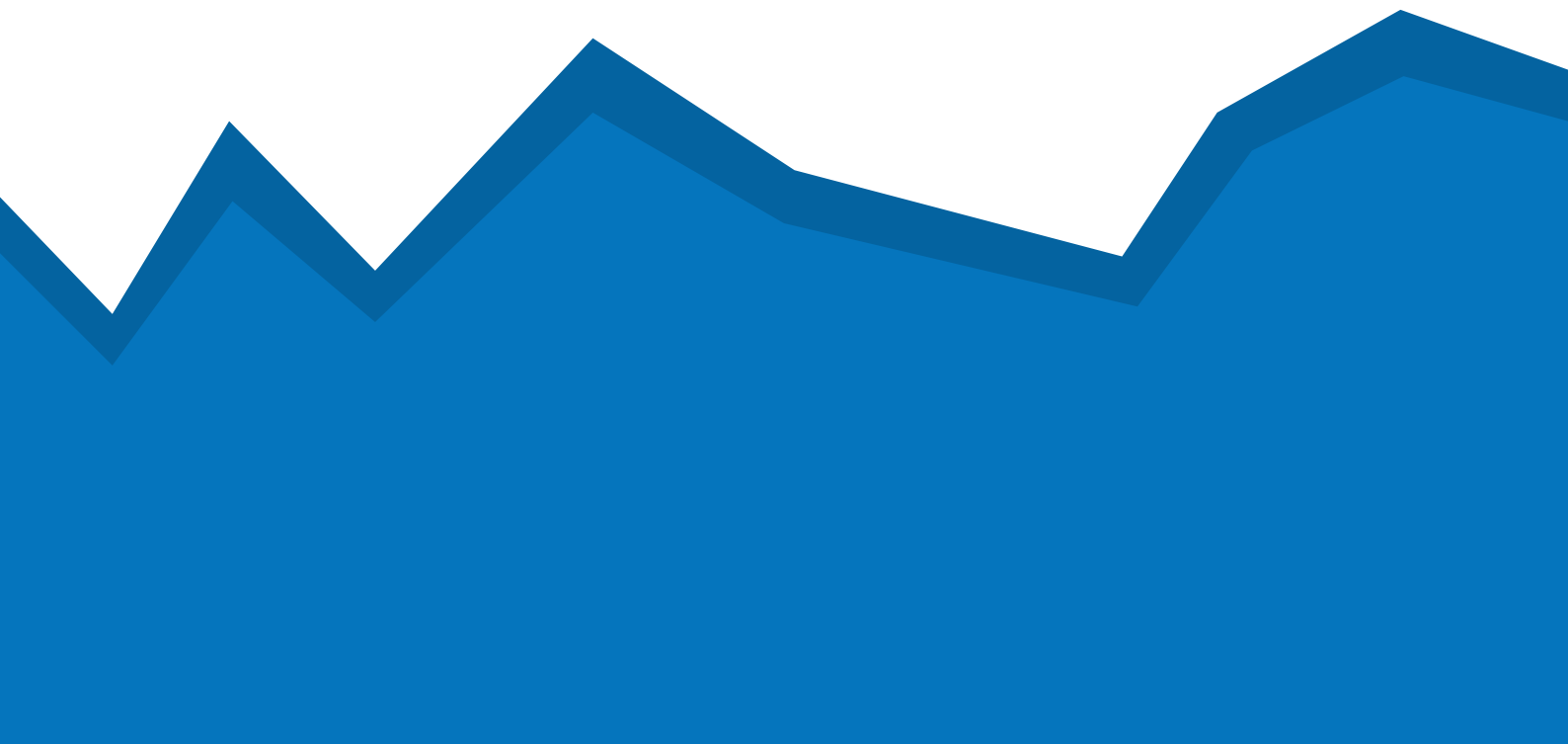
Пожалуйста, запросите регистрационные журналы, в которых отмечаются посещения больных, и попросите медицинский персонал показать частоту работы с ОПТиЭ.

20. Какие хронические заболевания есть у осужденных данной категории? _____

21. Есть ли среди осужденных этой категории лица с психическими расстройствами?

Да Нет

Попросите медицинский персонал посмотреть в медицинских картах и назвать точный шифр расстройств по МКБ-10 (например, шифр для умственной отсталости легкой степени F70) и выпишите эти шифры.



From
the People of Japan